

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt Bosne i Hercegovine

PRAVOSUDNA KOMISIJA



Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт Босне и Херцеговине

ПРАВОСУДНА КОМИСИЈА

Trg pravde 10, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine; tel: 049/217-955; fax: 049/235-070; mail: pkbd@pkbd.ba
Трг правде 10, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине; тел: 049/217-955; факс: 049/235-070; е-пошта: pkbd@pkbd.ba

ПЛАН ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ **2022-2024**

Брчко, април 2023. године



Број: СуПК-03-715/23-I
Брчко, 28.04.2023. године

У складу са Стратегијом за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2022. 2024. година („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број:43/22), са циљем реализације специфичних мјера из Акционог плана за provedбу Стратегије за борбу против корупције, Правосудна комисија Брчко дистрикта БиХ, на 246. редовној сједници, одржаној дана 28.04.2023. године, доноси

ПЛАН ЗА

БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ 2022-2024

▪ Увод

Статутом Брчко дистрикта Босне и Херцеговине - пречишћени текст („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине“, број 2/10 - у даљем тексту: Статут Дистрикта), чланом 71.став (1) прописано је да се законом оснива Правосудна комисија Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Правосудна комисија). Законом о Правосудној комисији Брчко дистрикта БиХ, чланом 2. прописано је да је Правосудна комисија самостално и од других органа власти Брчко дистрикта БиХ независно тијело које своја овлаштења обавља у оквиру дјелокруга утврђеног Статутом Дистрикта.

Надлежности Правосудне комисије чланом 14. Закона о Правосудној комисији прописано је да ће Правосудна комисија обављати слиједеће послове:

Чланом 14. Закона о Правосудној комисији прописано је да ће Правосудна комисија обављати слиједеће послове:

- обезбјеђивање независности Основног и Апелационог суда, Тужилаштва Дистрикта, Канцеларије за праву помоћ и Правобранилаштва,
- обезбјеђивање стручног усавршавања судија, тужилаца, правобраниоца, адвоката Канцеларије за правну помоћ и стручних сарадника у правосуђу и Тужилаштву Дистрикта,
- доношење и спровођење етичког кодекса запослених у правосуђу (изузимајући судије Основног и Апелационог суда), запослених у

Тужилаштву Дистрикта (изузимајући тужиоце), Правобранилаштва, Канцеларије за правну помоћ укључујући покретање дисциплинског поступка због кршења кодекса,

- именоване и разрјешење правобраниоца и његових замјеника,
- именоване и разрјешење директора Канцеларије за правну помоћ и адвоката Канцеларије,
- именоване и разрјешење стручних сарадника и приправника у Основном и Апелационом суду, Тужилаштву Дистрикта, Канцеларији за правну помоћ и Правобранилаштву,
- припрему и достављање Скупштини закона који се односе на организацију и рад Основног и Апелационог суда, Тужилаштва Дистрикта, Правобранилаштва и Канцеларије за правну помоћ, као и на регулисање рада адвоката и нотара у Дистрикту,
- именоване нотара и регулисање рада нотара у Дистрикту,
- припремање и предлагање Скупштини оног дијела буџета Дистрикта којим се обезбјеђују оперативни трошкови за рад Основног и Апелационог суда, Тужилаштва Дистрикта, Правобранилаштва и Канцеларије за правну помоћ и за рад Правосудне комисије,
- остваривање сарадње с министарствима правде и другим надлежним институцијама у БиХ,
- избор члана за Високо судско и тужилачко вијеће БиХ,
- утврђује потребан број адвоката у Канцеларији за правну помоћ,
- доноси и даје сагласност на правилнике којима се регулише рад Основног и Апелационог суда, Тужилаштва Дистрикта, Правобранилаштва и Канцеларије за правну помоћ и Стручне службе Правосудне комисије,
- доноси правилнике о условима за обављање послова вјештачења и послова судских тумача,
- именује и разрјешава дужности командира Судске полиције и одређује број судских полицајаца,
- објављује јавни конкурс и врши избор за сва упражњена радна мјеста службеника и намјештеника у Основном и Апелационом суду, Тужилаштву Дистрикта, Канцеларији за правну помоћ и Правобранилаштву и стручној служби Правосудне комисије,
- најмање два пута годишње разматра извјештај о раду Основног и Апелационог суда, Тужилаштва Дистрикта, Правобранилаштва и Канцеларије за правну помоћ и Правосудне комисије, те их у виду информација доставља Скупштини уколико није другачије регулисано посебним законима,
- координира пројекте које је покренуло Високо судско и тужилачко вијеће БиХ, а које се односи на побољшање рада судова и Тужилаштва и ефикасност управљања предметима,
- унапређује рад Правобранилаштва, Канцеларије за правну помоћ и Стручне службе Правосудне комисије,
- обавља и друге послове утврђене Уставом БиХ, Статутом Дистрикта и законима.

Правосудна комисија има сједиште у Брчком, ул. Трг правде бр. 10. Правосудну комисију чини осам чланова и то:

1. предсједник Уставног суда БиХ или судија тог суда кога он одреди као свог замјеника,
2. предсједник Апелационог суда,
3. предсједник Основног суда,
4. главни тужилац,
5. директор Канцеларије за правну помоћ,
6. правобранилац,
7. три грађана Дистрикта.

Правосудна комисија има предсједника и потпредсједника Комисије који се бирају из реда чланова Комисије, са мандатом од четири године, а по истеку мандата могу бити поново бирани. Предсједник представља и заступа Правосудну комисију, а у његовој одсутности замјењује га потпредсједник.

Финансијско-рачуноводствене, послове информационих технологија, стручне и административне послове за потребе правосуђа обавља Стручна служба Правосудне комисије.

▪ Стратешки оквир за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ

Влада Брчко дистрикта БиХ на 75. редовној сједници одржаној дана 05.10.2022. године усвојила је Стратегију за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2022.-2024. година и Акциони план за провођење Стратегије за борбу у против корупције у Брчко дистрикту БиХ. Наведени стратешки документи објављени су у „Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ“, бр.43/22.

✓ Општи циљеви дефинисани Стратегијом су:

„У Брчко дистрикту БиХ установити приоритете на плану превенције корупције и борбе против корупције, принципе и механизме заједничког дјеловања свих субјеката провођења, те створити, односно унаприједити претпоставке за смањење стварног и перципираног нивоа корупције и афирмисати позитивне друштвене вриједности попут интегритета, одговорности и транспарентности. Адекватна превенција и борба против корупције у Брчко дистрикту БиХ ће се осигурати координираним и системским приступом свих нивоа власти и успоставом институционалног оквира и јачања свих институција.“

✓ Стратешки циљеви:

1. Превенција корупције,
2. Сузбијање корупције,
3. Развијање свијести о штетности корупције и сарадња с цивилним друштвом,

4. Координација, мониторинг и евалуација антикоруптивних активности.

▪ **Нормативни, институционални и друштвени оквир за борбу против корупције:**

Да би борба против корупције на нивоу Брчко дистрикта БиХ била успјешнија и ефикаснија потребно је, прије свега, успоставити одговарајућу разину како хоризонталне, тако и вертикалне сарадње и координације између свих надлежних органа, који су обавезни да предузимају конкретне мјере и активности на том плану, а њихова улога у том процесу је детаљније обрађена у одговарајућим стратешким циљевима Акционог плана.

Нормативни оквир: Релевантан нормативни оквир, којим су дефинисана и регулисана питања у вези с корупцијом или која су од значаја за борбу против корупције, може се одредити по сљедећим областима:

- кривично-материјални прописи,
- кривично-процесни прописи,
- јавне набавке,
- јавне финансије,
- сукоб интереса,
- финансирање политичких странака,
- слободан приступ информацијама,
- изборни процес.

Институционални оквир: Институционални оквир Брчко дистрикта БиХ обухвата сљедеће институције:

- Скупштина Брчко дистрикта БиХ,
- Влада Брчко дистрикта БиХ и органи јавне управе,
- Полиција Брчко дистрикта БиХ,
- Правосудне институције Брчко дистрикта БиХ,
- Јавне установе, јавна предузећа и друга правна лица чији је оснивач

Брчко

дистрикт БиХ.

Друштвени оквир: Друштвени оквир у Брчко дистрикту БиХ чине:

- политичке странке;
- приватни сектор и други облици његовог удруживања;
- медији;
- образовне институције;
- удружења и друге организације цивилног друштва;
- грађани.

Нормативни оквир у борби против корупције Брчко дистрикта БиХ

Закони који директно или индиректно регулишу област борбе против корупције у Брчко дистрикту БиХ су:

- Кривични закон Брчко дистрикта БиХ,
- Закон о кривичном поступку Брчко дистрикта БиХ,
- Закон о заштити лица која пријављују корупцију,
- Закон о Канцеларији за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције,
- Закон о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ,
- Закон о слободи приступа информацијама у БиХ,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о финансирању политичких странака из буџета Брчко дистрикта БиХ,
- Изборни закон Брчко дистрикта БиХ,
- Закон о спречавању прања новца и финансирања терористичких активност,
- Закон о Високом судском и тужилачком вијећу БиХ.

Кривичним законом Брчко дистрикта БиХ (XXXI глава) су одређена коруптивна кривична дјела и кривична дјела против службене и друге одговорне дужности, а то су: - Примање дара и других облика користи; - Давање дара и других облика користи; - Противзаконито посредовање; - Злоупотреба положаја или овласти; - Проневјера; - Превара у служби; - Послуга; - Несавјестан рад у служби; - Одавање службене тајне; - Кривотворење службене исправе; - Противзаконита наплата и исплата; - Противзаконито ослобођење лица коме је одузета слобода; - Противзаконито присвајање ствари при претресу или извршењу.

▪ Међународни документи у области борбе против корупције

Међународна сарадња у подручју борбе против корупције се одвија у оквирима међународног права и одговарајућих међународних организација и институција.

- Кривичноправна конвенција против корупције,
- Грађанскоправна конвенција против корупције,
- Конвенција Уједињених народа против транснационалног организованог криминала с три припадајућа протокола,
- Конвенција Уједињених народа против корупције,
- Конвенција о прању, трагању, привременом одузимању и одузимању прихода стечених кривичним дјелом.

- ПЛАН ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ 2022-2024

План за борбу против корупције 2022-2024. одражава стратешко одређење Правосудне комисије за ефикасну превенцију корупције, те на оперативном нивоу, дефинише сет мјера и активности с циљем постизања очекиваних резултата.

Стратегија за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2022-2024 године објављена је у „Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ“, број: 43/22 од 01.12.2022. године. Самим тим, сви проводиоци активности, због кашњења у изради и усвајању предметне стратегије, нису били у могућности предузимати

активности у првој години стратегије односно у 2022. годину. Неке од наведених активности је Правосудна комисија реализовала кроз обављање редовних послова и задатака из своје надлежности.

План за борбу против корупције 2022-2024. односи се на период од дана усвајања до краја 2024. године, чиме се осигурава повезница са временским роковима предвиђеним за спровођење активности из Акционог плана.

Да би План за борбу против корупције могао да доведе до потпуне реализације активности неопходно је успоставити ефикасан механизам за његово спровођење и координацију рада служби с циљем праћења реализације активности у пракси и периодичне евалуације остварених резултата. За реализацију активности из Плана за борбу против корупције нису нужна посебна буџетска издвајања, него ће се активности из Плана реализовати у оквиру постојећих буџетских средстава институције.

▪ **Евентуални ризици у имплементацији Плана за борбу против корупције**

Основни ризик односи се на усвајање стратешких докумената, што ће за последицу имати помјерање рокова за имплементацију одређених активности.

Евентуалне ризике у спровођењу, а које би могли утицати на његово успјешну имплементацију:

- недовољна ангажованост субјеката спровођења;
- недостатак финансијских и других ресурса;
- недостатак систематичности и координације.

▪ **Проактивни мониторинг имплементације Плана за борбу против корупције**

Проактивни мониторинг спровођења Плана подразумијева предузимање континуираних активности на праћењу и евалуацији степена имплементације појединачних програма и активности.

Сврха праћења и евалуације није само прикупљање података о напретку или неуспјесима у

спровођењу активности на плану супротстављања корупцији, него и предузимање мјера како бисе уклонили или умањили недостаци, те идентификовали нови елементи који би се уградиле у постојеће или нове активности с циљем што ефикасније превенције корупције у Правосудној комисији.

Табеларни преглед активности за спровођење Плана за борбу против корупције (2022-2024)

Р/бр	АКТИВНОСТ	ПРОВОДИОЦИ	РОК ЗА ПРОВОЂЕЊЕ	ПОТРЕБНИ РЕСУРСИ	Показатељи имплементације
1.	Именовање контакт особе и замјенских особа у органима јавне управе и свим институцијама у Брчко дистрикту БиХ и креирати смјернице за рад	Правосудна комисија	Прва година провођења Стратегије	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима	Именована контакт особа и замјенска контакт особа испред Правосудне комисије Брчко дистрикта БиХ и о томе обавјештена Канцеларија за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције Брчко дистрикта БиХ
2.	Донијети Правилник о интерном пријављивању корупције и заштити лица која пријављују корупцију у институцијама Брчко дистрикта БиХ	Правосудна комисија	Прва година провођења Стратегије	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима	Правосудна комисија Брчко дистрикта БиХ је усвојила Правилник о интерном пријављивању корупције у Правосудној комисији Брчко дистрикта БиХ. Правилник објављен на огласној табли и на веб страници Правосудне комисије Брчко дистрикта БиХ www.пкбд.ба секција прописи, подсекција: борба против корупције
3.	Донијети План интегритета о резултатима проведених активности из Акционог плана 2022–2024. године	Правосудна комисија	Друга година спровођења Стратегије	Расположиви ресурси/у складу са функционалним надлежностима	- Формирати радну групу за израду Плана интегритета Правосудне комисије 2024.-2027. година (II квартал 2023. године) -Упознати запослене о изради Плана интегритета Правосудне комисије (III квартал 2023. године) -Утврдити Приједлог Плана интегритета и доставити Правосудној комисији на усвајање (IV квартал 2023. године) -Усвојити План интегритета Правосудне комисије 2024.-2027. година (IV квартал 2023. године)
4.	Усклађивање кривичног законодавства Брчко дистрикта БиХ са међународним	Правосудна комисија	Друга година спровођења Стратегије	Расположиви ресурси / у складу са функционалним	- Формирати радну групу за израду Приједлога Закона о измјенама и допунама Кривичног закона Брчко дистрикта БиХ са смјерницама за усклађивање са ГРЕЦО

	стандардима и препорукама ГРЕЦО			надлежностима	<p>препорукама (IV квартал 2022. године)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Сачинити Нацрт Закона о измјенама и допунама Кривичног закона Брчко дистрикта БиХ (II квартал 2023. године) - Провести поступак консултација са заинтересованим субјектима на Нацрт Закона о измјенама и допунама Кривичног закона Брчко дистрикта БиХ (II квартал 2023. године) - Утврдити Приједлог Закона о измјенама и допунама Кривичног закона Брчко дистрикта БиХ са образложењем и доставити Правосудној комисији (II квартал 2023. године) - утврдити Приједлог Закона о измјенама и допунама Кривичног закона Брчко дистрикта БиХ од стране Правосудне комисије (III квартал 2023. године) - доставити Скупштини Брчко дистрикта БиХ на усвајање приједлог Закона о измјенама и допунама Кривичног закона Брчко дистрикта БиХ уз мишљења релевантних институција (IV квартал 2023. године)
5.	Извршити анализу прописа и аката којима се регулише запошљавање у правосудним институцијама Брчко дистрикта БиХ	Стручна служба/ Правосудна комисија	Друга година спровођења Стратегије	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима	<ul style="list-style-type: none"> - Именовати радну групу за израду анализе прописа о запошљавању у правосудним институцијама (II квартал 2023. године) - сачинити анализу прописа (III квартал 2023. године) - информисати Правосудну комисију о извршеној анализи са приједлозима за поступање (III квартал 2023. године) - усвојити анализу и донијети препоруке (IV квартал 2023. године)
6.	Подстицати и унаприједити проактивну транспарентност у раду	Стручна служба Правосудне комисије/портпарол	Континуирано	Расположиви ресурси / у складу са	- Учинити јавно доступним годишњи План рада Правосудне комисије и годишњи Извјештај о раду Правосудне комисије

	правосудних институција Брчко дистрикта БиХ			функционалним надлежностима	(континуирано) - редовно објављивати записнике са сједница Правосудне комисије (континуирано) - информисати јавност о раду правосудних институција (годишњи број објава) - благовремено поступати по захтјевима за приступ информацијама у складу са Законом о слободи приступа информацијама БиХ и о томе извјештавати Правосудну комисију (два пута годишње)
7.	Подизање свијести и стварање веће нетолеранције у вези с корупцијом код запослених у институцијама Брчко дистрикта БиХ	Стручна служба, Контакт тачка/замјенски чланови	Континуирано	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима	- У годишни план стручног усвршавања службеника и намјештеника у правосуђу Брчко дистрикта БиХ уврстити теме из области етике, примјене Етичког кодекса запослених у правосуђу БД БИХ, сукоба интереса (IV квартал 2022. и 2023. године) - организовати семинаре за запослене предвиђене годишњим планом стручног усавршавања подинамици рада дефинисаној у плану (2023. и 2024. година) - пратити евиденцију броја полазника семинара, - новоименоване запосленике упознати са Етичкимкодексом запослених у правосуђу Брчко дистрикта БИХ (континуирано) - новоименоване запосленике упознати са Правилником о интерном пријављивању корупције у Правосудној комисији (континуирано)
8.	Специјализација и обучавање постојећег и новог кадра у Правосудним институцијама за гоњење коруптивног криминалитета	Правосудна Комисија и ентитетски центри за едукацију судија и тужилаца	Континуирано	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима	- одржавати редовну сарадњу са ентитетским Центримаа едукацију судија и тужилаца (континуирано) - благовремено пријављивати носиоце правосудних функција и стручне сараднике на семинаре у организацији ЦЕСТ-а Федерације БиХ и Р.Српске

					(континуирано)
9.	Едукација тужилачког особља из области борбе против корупције и одузимање имовинске користи која се остварује корупцијом	Правосудна Комисија и ентитетски центри за едукацију судија и тужилаца	Континуирано	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима	- одржавати редовну сарадњу са ентитетским Центрима за едукацију судија и тужилаца у погледу креирања програма почетне обуке и стручног усавршавања (континуирано) - благовремено пријављивати носиоце правосудних функција и стручне сарадника на семинаре у организација ЦЕСТ-а Федерације БиХ и Р.Српске (континуирано) - редовно учешће у Организационом одбору кривичног Савјетовања у Неуму (континуирано)
10.	Периодична евалуација остварених активности из Акционог плана и давање објашњења због чега нису испуњене поједине активности	Стручна служба /контакт особа Правосудна комисија	Једном годишње	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима	- Извршити периодичну евалуацију активности (III квартал 2023. године и III квартал 2024. године) - информисати Правосудну комисију о стању провођења активности са приједлозима за реализацију неизвршених активности (III квартал 2023. године и III квартал 2024. године) - реализовати активности (IV квартал 2023. године и IV квартал 2024. године)
11.	Провођење обавезног додатног разматрања неизвршених активности	Стручна служба Правосудна комисија	Трећа година	Расположиви ресурси / у складу са функционалним надлежностима	- Извршити провођење обавезног додатног разматрања неизвршених активности и о томе информисати Правосудну комисије са приједлозима за реализацију (III квартал 2024. године) - реализовати активности (IV квартал 2024. године)



ПРЕДСЈЕДНИК
ПРАВСУДНЕ КОМИСИЈЕ
Сафет Пизовић