

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Damjana Kaurinović, kao predsjednika vijeća, Ilje Klaić, Zijada Kadrić, Josipe Lucić i Ruže Gligorević, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi A.L. iz B., koju zastupa punomoćnik Milenko Marjanović, advokat iz Brčkog, na osnovu člana 27. tačka e. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 20/10), na sjednici vijeća održanoj dana 13.09.2017. godine, donio je

R J E Š E N J E

NE PRIHVATA SE inicijativa za ocjenu usklađenosti odredbe člana 8. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o zapošljavanju u obrazovnim institucijama Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 1/17), sa odredbom člana 38. Statuta Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10).

Obrazloženje

Dana 05.05.2017. godine A.L. iz B., koju zastupa punomoćnik Milenko Marjanović, advokat iz Brčkog (u daljem tekstu inicijator), podnijela je Apelacionom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Sud) inicijativu za pokretanje postupka ocjene usklađenosti Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o zapošljavanju u obrazovnim institucijama Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 1/17 – u daljem tekstu osporavani Pravilnik), koji je donio šef Odjeljenja za obrazovanje Vlade Brčko distrikta BiH, sa odredbom člana 38. Statuta Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10 – u daljem tekstu Statut).

U inicijativi je navela da odredba člana 8. osporavanog Pravilnika, kojom je propisano da Pravilnik „stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH“ nije u skladu sa Statutom Brčko distrikta BiH, jer opšti pravni akt ne može stupiti na snagu ukoliko prije toga nije na odgovarajući način objavljen.

Kako je u inicijativi osporila valjanost odredbe člana 8. Pravilnika, a Sudu predložila da utvrdi nestatutarnost cjelokupnog Pravilnika, dopisom broj 97 o U 002006 17 Ous od 12.05.2017. godine, zatraženo je od podnosioca inicijative da dopuni inicijativu preciznim navođenjem oznake odredbe osporavanog Pravilnika u odnosu na koju predlaže ocjenu usklađenosti sa Statutom.

Podneskom od 15.05.2017. godine inicijator je otklonio nedostatke inicijative navodeći da predlaže ocjenu usklađenosti odredbe člana 8. Pravilnika.

U skladu sa odredbom člana 15. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 20/10 – u daljem tekstu Zakon o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata) i članom 8. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 45/10 – u daljem tekstu Poslovnik o radu Apelacionog suda) dopisom broj 97 o U 002006 17 Ous od 26.05.2017. godine, Odjeljenju za obrazovanje Vlade Brčko distrikta BiH, kao donosiocu osporavanog pravnog akta, dostavljena je predmetna inicijativa (sa dopunom) i zatraženo je da u roku od 30 dana dostavi odgovor.

Odjeljenje za obrazovanje Vlade Brčko distrikta BiH nije dostavilo odgovor na inicijativu.

RELEVANTNE ODREDBE:

Statut Brčko distrikta BiH

Član 38 Objavljivanje zakona

- (1) Zakoni Distrikta, odluke i rezolucije Skupštine objavljuju se u „Službenom glasniku Brčko distrikta“. Zakonima Distrikta se može predvidjeti da se druge vrste zvaničnih akata takođe objavljuju u „Službenom glasniku Brčko distrikta“.
- (2) Zakoni Distrikta stupaju na snagu osmog (8) dana od dana objavljivanja, osim ukoliko se iz određenih razloga zakonom predvidi da stupi na snagu ranije.

Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zapošljavanju u obrazovnim institucijama Brčko distrikta BiH

Član 8

Ovaj Pravilnik stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u „Službenom glasniku Brčko distrikta BiH“.

U postupku ocjene usklađenosti Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o zapošljavanju u obrazovnim institucijama Brčko distrikta BiH, Sud je izvršio analizu osporavane odredbe i utvrdio da ne postoji neusklađenost člana 8. Pravilnika sa članom 38. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Naime, osporavani Pravilnik je donio šef Odjeljenja za obrazovanje Vlade Brčko distrikta BiH, na osnovu člana 22. Zakona o Vladi Brčko distrikta BiH, kako je to navedeno u preambuli Pravilnika.

S tim u vezi, Sud ukazuje da član 38. Statuta Brčko distrikta BiH, u odnosu na koji inicijator predlaže ocjenu usklađenosti osporavane odredbe Pravilnika, pripada poglavlju B „Skupština Brčko Distrikta” i odjeljku 5. „Usvajanje zakona”, što jasno upućuje na zaključak da se predmetni član odnosi na zakonodavnu aktivnost Skupštine Brčko Distrikta. Dakle, navedena statutarna odredba uređuje materiju objavljivanja zakona i drugih akata (odluka i rezolucija) koje donosi Skupština Brčko distrikta BiH, a ne i materiju pravnih akata niže pravne snage od zakona koje donosi Vlada i šefovi odjeljenja Vlade Brčko distrikta BiH. U tom smislu, na osporavani Pravilnik se ne može primijeniti odredba člana 38. Statuta Brčko distrikta BiH.

Ovo naročito iz razloga što je odredbom člana 38. stav 2. Statuta propisano da zakoni Distrikta stupaju na snagu (u pravilu) osmog dana od dana objavljivanja. Prema tome, navedeni statutarni princip važi samo za zakone Distrikta i njime nisu obuhvaćeni podzakonski akti, a time ni predmetni Pravilnik. Kako se u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata mora kretati u okvirima pravne norme u odnosu na koju se predlaže ocjena usklađenosti, Sud nije našao da je osporavana odredba člana 8. Pravilnika u koliziji sa odredbom člana 38. Statuta Brčko distrikta BiH.

Cijeneći da je u toku prethodnog postupka pravno stanje potpuno utvrđeno i da prikupljeni podaci pružaju pouzdan osnov za odlučivanje, Sud je odlučio bez donošenja rješenja o pokretanju postupka, na osnovu člana 33. stav 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH.

Saglasno navedenom, Sud je na osnovu člana 27. tačka e. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, odlučio kao u izreci rješenja.

BOSNA I HERCEGOVINA
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA
BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 97 o U 002006 17 Ous
Brčko, 13.09.2017. godine

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Damjan Kaurinović

Da je ovaj otpravak rješenja
saglasan sa izvornikom
tvrdi i ovjerava pisarnica Suda