

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Damjana Kaurinović kao predsjednika vijeća, Srđana Nedić, Ruže Gligorević, Dragane Tešić i Ilje Klaić, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi M.R. iz B., na osnovu člana 18. stav 1. tačka a) i tačka d), u vezi sa članom 1. stav 2. i članom 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 20/10), na sjednici vijeća održanoj dana 02.03.2017. godine, donio je

R J E Š E N J E

ODBACUJE SE inicijativa za pokretanje postupka ocjene usklađenosti člana 4. tačka 2.2. Odluke o provođenju Regulacionog plana stambenog naselja „Š“ u Brčko distriktu BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 1/15) sa tačkom 2. i tačkom 3. poglavlje G II izmjena i dopuna Urbanističkog plana grada Brčko (II), planski period 2007.-2017. godina („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 24/07).

Obrazloženje

Dana 17.11.2016. godine, M.R. iz B. (u daljem tekstu inicijator) podnio je Apelacionom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Sud) „zahtjev za ocjenu ustavnosti“ člana 4. tačka 2.2. Odluke o provođenju Regulacionog plana stambenog naselja „Š“ u Brčko distriktu BiH (u daljem tekstu osporavana Odluka), smatrajući da građane dovodi u neravnopravan položaj jer nije usaglašena sa planom višeg reda, odnosno sa Urbanističkim planom grada Brčko (u daljem tekstu Urbanistički plan), u pogledu spratnosti koja je predviđena za izgradnju stambeno poslovnih objekata. U prilogu zahtjeva, inicijator je dostavio zahtjev za dopunu predmeta koji je Odjeljenje za prostorno planiranje i imovinskopravne poslove Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine uputilo inicijatoru, rješenje Odjeljenja za prostorno planiranje i imovinskopravne poslove Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine od 26.08.2016. godine kojim se odbija zahtjev inicijatora i D.Š. za izdavanje lokacijskih uslova za izgradnju stambeno-poslovnog objekta u stambenom naselju „Š“, žalbu koju je inicijator izjavio protiv navedenog rješenja i rješenja Apelacione komisije kancelarije Gradonačelnika Brčko distrikta Bosne i Hercegovine kojim se odbija navedena žalba.

Kako inicijator nije precizno naveo odredbu Zakona ili Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u odnosu na koju predlaže ocjenu usklađenosti osporavane Odluke, prijedlog kako da Sud odluči povodom zahtjeva, niti naziv i broj službenog glasnika u kojem je osporavana Odluka objavljena, dopisom broj 97 o U 001928 16 Ous od 28.11.2016. godine zatraženo je od inicijatora da dopuni inicijativu nedostajućim elementima u ostavljenom roku, sa poukom o poslasticama nepostupanja po dopisu.

Podneskom od 09.12.2016. godine inicijator je Sudu predložio da donese rješenje o pokretanju postupka na osnovu inicijative i „obavezujuću odluku ocjene usklađenosti člana 4. tačka 2.2. Odluke o provođenju Regulacionog plana stambenog naselja „Š“ u Brčko distriktu BiH koja je u suprotnosti sa planom višeg reda prostornoplanske dokumentacije- Odlukom o provođenju Urbanističkog plana grada Brčko II (2007-2017) broj 0-02-022-96/07 od 19.07.2007. godine, u dijelu poglavlja G II tačka 2. i 3., a shodno članu 19. Zakona o prostornom planiranju i građenju Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 29/08)“. U prilogu podneska, inicijator je Sudu dostavio Regulacioni plan stambenog naselja „Š“ u Brčko distriktu BiH i Izmjene i dopune Urbanističkog plana grada Brčko (II), planski period 2007.-2017. godina, u formi snimka na CD-u.

U skladu sa odredbom člana 15. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 20/10 - u daljem tekstu Zakon o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata) i članom 8. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 45/10 – u daljem tekstu Poslovnik o radu Apelacionog suda) dopisom broj 97 o U 001928 16 Ous od 16.01.2017. godine, Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao donosiocu Odluke o usvajanju Regulacionog plana stambenog naselja „Š“ u Brčko distriktu BiH i Urbanističkog plana grada Brčko, dostavljena je predmetna inicijativa i zatraženo je da u roku od 30 dana dostavi odgovor na podnesenu inicijativu, odnosno da se izjasni o svim navodima iz inicijative.

Dana 13.02.2017. godine Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je dostavila obavještenje broj 01-05-129/17 od 09.02.2017. godine, u kojem navodi da u svojim arhivama ne posjeduje tekstualni dio Elaborata plana koji je sastavni dio Regulacionog plana stambenog naselja „Š“ u Brčko distriktu BiH, te da nije u mogućnosti dati traženi odgovor na inicijativu.

Članom 1. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata je propisano sledeće:

- (1) Ovim zakonom uređuje se postupak ocjene usklađenosti pravnog akta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine sa Statutom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, zakonom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i postupak sukoba nadležnosti između institucija i organa Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- (2) Ne može se voditi postupak ocjene usklađenosti upravnog akta ili drugog pojedinačnog pravnog akta, osim ako zakonom nije obezbijeđeno pravo na žalbu, sudska zaštita ili drugi vid pravne zaštite.

Član 2. istog Zakona glasi:

Apelacioni sud Distrikta je nadležan da ocijeni:

- a) da li je bilo koji zakon Distrikta, podzakonski akt ili bilo koji drugi pravni akt bilo koje institucije Distrikta u skladu sa Statutom;

- b) da li je bilo koji podzakonski akt Distrikta ili bilo koji drugi pravni akt bilo koje institucije Distrikta u skladu sa zakonom Distrikta;

Članom 19. Zakona o prostornom planiranju i građenju propisano je:

- (1) Dokumenti prostornog planiranja se međusobno usaglašavaju.
- (2) Dokumentat prostornog planiranja užeg područja obavezno je usaglašen sa dokumentom prostornog planiranja šireg područja, a dokumenti prostornog planiranja susjednih područja se međusobno usaglašavaju.
- (3) Ako dokumenat prostornog planiranja užeg područja nije usaglašen sa dokumentom prostornog planiranja šireg područja, primjenjuje se dokumenat prostornog planiranja šireg područja.

Iz priloga inicijative proizilazi da je inicijator vezano za primjenu navedenih prostorno-planskih dokumenata vodio upravni postupak pred nadležnim organom uprave, odnosno da je rješenjem Odjeljenja za prostorno planiranje i imovinskopravne poslove Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine od 26.08.2016. godine odbijen njegov zahtjev za izdavanje lokacijskih uslova, a da je rješenjem Apelacione komisije Kancelarije gradonačelnika Brčko distrikta Bosne i Hercegovine od 19.10.2016. godine, odbijena njegova žalba u kojoj je ukazivao na neusaglašenost navedenih prostorno-planskih dokumenata. Međutim, protiv rješenja odjeljenja Vlade Distrikta i Apelacione komisije, koji su u konkretnom slučaju doneseni primjenom Regulacionog plana i Urbanističkog plana čija se usklađenost osporava u ovom postupku, inicijator je imao pravo da pokrene upravni spor pred Osnovnim sudom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, ali to pravo nije koristio. Naime, tužba kojom se pokreće upravni spor, radi poništenja drugostepenog upravnog akta je djelotvorno sredstvo sudske zaštite koje daje ovlaštenje redovnom sudu da ispita odluku organa uprave u činjeničnom i pravnom pogledu. Kako je u konkretnom slučaju inicijatoru obezbijedena sudska zaštita putem prava da, u smislu člana 6. Zakona o upravnim sporovima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, tužbom pokrene upravni spor pred nadležnim sudom, to Sud nalazi da nema osnova za pokretanje postupka povodom inicijative, jer za vođenje postupka nisu ispunjene zakonske pretpostavke propisane članom 1. stav 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata.

Na kraju, Sud podsjeća da u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata, Sud ocjenjuje usklađenost pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine sa Statutom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ili sa Zakonom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Drugim riječima, u ovom postupku Sud nije nadležan da ocjenjuje međusobnu usklađenost podzakonskih pravnih akata, odnosno u konkretnom slučaju, usklađenost Regulacionog plana stambenog naselja „Š“ u Brčko distriktu BiH i Odluke o njegovom provođenju, sa Urbanističkim planom grada Brčko. Odnos ta dva dokumenta prostornog planiranja uređen je odredbom člana 19. stav 3. Zakona o prostornom planiranju i građenju, kojom je, u slučaju neusaglašenosti, prednost u primjeni data dokumentu prostornog planiranja šireg područja. Dakle, pravni akt nije osporavan sa aspekta neusklađenosti sa Statutom ili nekim zakonom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, pa je očigledno da Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine nije nadležan da ocjenjuje usklađenost osporavanog Regulacionog plana sa Urbanističkim planom grada Brčko.

Imajući u vidu navedeno, Sud se, u smislu člana 1. stav 2. i člana 2., a u vezi sa članom 18. stav 1. tačka a) i tačka d) Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, ne može upuštati u meritum spora.

Cijeneći da je u toku prethodnog postupka pravno stanje potpuno utvrđeno i da prikupljeni podaci pružaju pouzdan osnov za odlučivanje, Sud je odlučio bez donošenja rješenja o pokretanju postupka, na osnovu člana 33. stav 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Saglasno navedenom Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je na osnovu člana 18. stav 1. tačka a) i tačka d) u vezi sa članom 1. stav 2. i članom 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, odlučio kao u dispozitivu odluke.

BOSNA I HERCEGOVINA
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA
BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 97 o U 001928 16 Ous
Brčko, 02.03.2017. godine

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Damjan Kaurinović

Da je ovaj otpravak rješenja
saglasan sa izvornikom
tvrdi i ovjerava pisarnica Suda