

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Damjana Kaurinović, kao predsjednika vijeća Ilje Klaić, Ruže Gligorević, Dragane Tešić i Maide Kovačević, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi I.K. iz B., na osnovu članova 18. stav 1. tačka d), 33. stav 3. i 36. stav 3. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 20/10), na sjednici vijeća održanoj dana 10.02.2017. godine, donio je

R J E Š E N J E

I

ODBACUJE SE inicijativa I.K. iz B. za provođenje postupka ocjene usklađenosti Odluke Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine o utvrđivanju prestanka mandata direktora JP „Komunalno Brčko” d.o.o. Brčko distrikt BiH broj 01-02-683/16 od 13.07.2016. godine sa članovima 22., 33a., 39. i 61. stav 2. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10), te sa članom 24. Zakona o javnim poduzećima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 15/06, 05/07, 19/07, 01/08, 24/08 i 17/16).

II

ODBACUJE SE zahtjev za privremeno obustavljanje izvršenja Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine o utvrđivanju prestanka mandata direktora JP „Komunalno Brčko” d.o.o. Brčko distrikt BiH broj 01-02-683/16 od 13.07.2016. godine.

Obrazloženje

I.K. ... je dana 14.07.2016. godine podnio Inicijativu za provođenje postupka ocjene usklađenosti Odluke Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine o utvrđivanju prestanka mandata direktora JP „Komunalno Brčko” d.o.o. Brčko distrikt BiH broj 01-02-683/16 od 13.07.2016. godine (u daljem tekstu Odluka) sa članovima 22., 33a., 39. i 61. stav 2. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10 - u daljem tekstu Statut Bd BiH), te sa članom 24. Zakona o javnim poduzećima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 15/06, 05/07, 19/07, 01/08, 24/08 i 17/16 - u daljem tekstu Zakon o javnim preduzećima).

U inicijativi navodi da je Skupština Bd BiH donoseći osporavanu Odluku, postupila suprotno članu 61. stav (2) Statuta Bd BiH i članu 24. Zakona o javnim preduzećima, jer direktora javnog preduzeća može isključivo razriješiti upravni

odbor, kao organ upravljanja preduzećem. Dalje navodi kako se Odluka nije mogla donijeti ni zbog činjenice što su prilikom njenog donošenja bila prisutna samo dva zastupnika iz reda hrvatskog naroda, dok su Petar Vrhovac i on bili opravdano odsutni što je i konstatovano na početku 79. redovne sjednice Skupštine Bd BiH. Takođe, ističe kako sam sadržaj Odluke ima retroaktivno dejstvo, obzirom da je Odluka donesena 13.07.2016. godine i njome se utvrđuje prestanak mandata direktora javnog preduzeća sa 18.03.2016. godine, što je protivno članu 39. stav (2) Statuta Bd BiH, koji propisuje tri uvjeta koji moraju biti kumulativno ispunjeni da bi određeni propis mogao imati retroaktivno dejstvo, a koji nisu ispoštovani u konkretnom slučaju. To, po ocjeni inicijatora, dalje znači da je Odluka svojom retroaktivnošću narušila već stečeno pravo A.N. koji je na zakonit način imenovan za vršioca dužnosti direktora JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, a na osnovu Odluke o imenovanju vršioca dužnosti direktora JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH, broj predmeta 01-01434/16, broj akta 02.07/1-03-KC-017 od 29.02.2016. godine kao i Odluke o imenovanju vršioca dužnosti direktora JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH, broj predmeta 01-01948/16, broj akta 02.07/1-03-KC-003 od 29.02.2016. godine.

Na kraju, inicijator je, na osnovu odredbe člana 36. („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 20/10 – u daljem tekstu Zakon o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata) predložio ovom sudu da privremeno obustavi izvršenje osporene Odluke, jer bi njenim izvršavanjem mogle nastupiti neotklonjive štetne posljedice i stvorila pravna nesigurnost za lice koje obavlja dužnost vršioca dužnosti direktora JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH.

U skladu sa članom 15. stav (2) Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata i članom 8. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10) u prilogu dopisa broj 97 o U 001864 16 Ous od 25.07.2016. godine, Skupštini Bd BiH dostavljena je predmetna inicijativa i zatraženo je da u roku od 30 dana, od dana dostave inicijative, Skupština dà mišljenje o istoj.

Dana 19.08.2016. godine Skupština Bd BiH je dostavila mišljenje na inicijativu u kojem ističe da je postojao pravni osnov za donošenje Odluke, jer je prije toga donesena Odluka o imenovanju vršioca dužnosti JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, pa je, sukladno članu 39. stav (5) Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 15/05), bilo potrebno izvršiti promjenu u sudskom registru osobe ovlaštene za zastupanje subjekta upisa, a što nije bilo moguće učiniti bez donošenja odluke kojom se direktor razrješava dužnosti, odnosno kojom mu prestaje pravo zastupanja tog javnog preduzeća. Po ocjeni zakonodavca osporena Odluka ima deklarativno dejstvo, obzirom da je mandat osobi koja je do tada bila upisana u sudski registar kao osobi ovlaštenoj za zastupanje bio istekao zaključno sa 18.02.2016. godine, a na kraju smatra i da njenim donošenjem Skupština Bd BiH nije preuzela nijedno ovlaštenje upravnog odbora JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, budući da upravni organ tog preduzeća nije niti postojao, jer je postojećem upravnom odboru mandat istekao po sili zakona, a novi upravni odbor nije bio izabran.

RELEVANTNE ODREDBE:

Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10)

Član 61. Načela nezavisnosti javnih preduzeća

- (2) Svakodnevno rukovođenje svakim javnim preduzećem je odgovornost direktora javnog preduzeća. Upravni odbor imenuje direktora i određuje njegov mandat u skladu s članom 20 ovog statuta. Direktor može biti razriješen s dužnosti prije isteka mandata samo odlukom upravnog odbora u skladu sa zakonom.

Zakon o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 20/10)

Član 18 (Odbacivanje prijedloga i inicijative)

- (1) Apelacioni sud Distrikta odbaciće prijedlog, odnosno inicijativu kojima se pokreće postupak:
 - a) kad utvrdi da nije nadležan za odlučivanje;
 - b) ako nije podnesen u određenom roku;
 - c) kad u ostavljenom roku podnosilac nije otklonio nedostatke koji onemogućavaju postupanje;
 - d) kad za vođenje postupka i odlučivanje ne postoje druge pretpostavke utvrđene zakonom.
- (2) Kad Apelacioni sud Distrikta utvrdi da nije nadležan za odlučivanje, može prijedlog, odnosno inicijativu da ustupi nadležnom organu.

Član 33 (Postupanje po inicijativi)

- (1) Kad Apelacioni sud Distrikta ocijeni da ima osnova za pokretanje postupka povodom inicijative, postupak pokreće rješenjem.
- (2) Kad se inicijativom pokreće pitanje ocjene usklađenosti pravnog akta o kome Apelacioni sud Distrikta već ima zauzet stav ili kad je u toku prethodnog postupka pravno stanje potpuno utvrđeno i prikupljeni podaci pružaju pouzdan osnov za odlučivanje, Apelacioni sud Distrikta odlučuje bez donošenja rješenja o pokretanju postupka.
- (3) Kad Apelacioni sud Distrikta nađe da nema osnova za pokretanje postupka povodom inicijative, odbaciće inicijativu.

Član 36
(Obustavljanje izvršenja akta i radnje)

- (1) Apelacioni sud Distrikta može u toku postupka, do donošenja konačne odluke, da obustavi izvršenje akta ili radnje koja je preduzeta na osnovu pravnog akta čija se usklađenost ocjenjuje, ako bi njihovim izvršavanjem mogle nastupiti neotklonjive štetne posljedice.
- (2) Ako u toku postupka Apelacioni sud Distrikta ocijeni da su razlozi obustave usljed izmijenjenih okolnosti prestali, ukida mjeru obustave izvršenja akta, odnosno radnje.
- (3) Apelacioni sud Distrikta odbacuje zahtjev za obustavu izvršenja akta, odnosno radnje kad donosi konačnu odluku.

Zakon o javnim preduzećima u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine
(„Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“
broj 15/06, 05/07, 19/07, 01/08 i 24/08)

Član 20
(Imenovanje direktora)

- (1) Direktora imenuje upravni odbor, putem javnog konkursa, u skladu sa uslovima propisanim Statutom Brčko distrikta BiH, zakonom, aktom o osnivanju i statutom javnog preduzeća, te drugim aktima javnog preduzeća.
- (2) Prilikom sprovođenja postupka za imenovanje direktora, upravni odbor:
 - a) raspisuje i objavljuje javni konkurs za upražnjenu poziciju direktora;
 - b) vrši odabir kandidata;
 - c) zakazuje usmeni intervju, odnosno pismeno testiranje;
 - d) ocjenjuje profesionalne sposobnosti odabranih kandidata kroz:
 1. usmeni intervju;
 2. pismeno testiranje ili zadavanje praktičnog rada prije usmenog intervjua, kada ocijeni da je neophodno demonstriranje znanja i vještina odabranih kandidata;
 - e) sačinjava rang-listu intervjuisanih kandidata.
- (3) Upravni odbor donosi odluku o izboru i imenovanju najuspješnijeg kandidata za direktora.

Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o
javnim preduzećima u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine
(„Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj 17/16)

Član 9

U članu 20 iza stava 3 dodaju se novi stavovi 4, 5 i 6 koji glase:

- (4) Postupak izbora direktora mora biti okončan prije isteka mandata dotadašnjeg direktora.
- (5) U slučaju da je prije okončanja procedure imenovanja direktora istekao mandat članovima upravnog odbora preduzeća, Skupština imenuje vršioca dužnosti direktora preduzeća.
- (6) Vršilac dužnosti direktora preduzeća se imenuje na period do okončanja postupka imenovanja direktora, a najduže šest mjeseci.

Statut JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH

Član 30

Upravni odbor preduzeća je nadležan da:

- j) imenuje i razrješava direktora preduzeća, odnosno vršioca dužnosti direktora preduzeća;

I

Iz citiranih odredbi Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata proizilazi da će sud odbaciti inicijativu kada za vođenje postupka i odlučivanje ne postoje pretpostavke utvrđene zakonom, odnosno kada nađe da nema osnova za pokretanje postupka povodom inicijative.

Kako se predmetnom Inicijativom osporava Odluka Skupštine Bd BiH o utvrđivanju prestanka mandata direktora JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH donesena 13.07.2016. godine, kojom se samo deklaratorno utvrđuje da je dotadašnjem direktoru navedenog preduzeća prestao mandat sa danom 18.03.2016. godine (mandat prestao po sili zakona) i koja je donesena nakon što je Skupština Bd BiH prije toga donijela i Odluku o imenovanju vršioca dužnosti direktora JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, broj 01-02-676/16 od 04.07.2016. godine, a imajući u vidu da je upravni odbor JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH 02.12.2016. godine pod brojem 01-04111/16 donio Odluku o raspisivanju javnog konkursa za izbor i imenovanje direktora tog preduzeća, da je potom konkurs i objavljen 19.12.2016. godine, te da je nakon provedene redovne procedure 09.01.2017. godine imenovan novi direktor tog preduzeća, ovaj sud je utvrdio da su se stekli uvjeti iz člana 18. stav (1) tačka d), odnosno člana 33. stav 3. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata da se predmetna Inicijativa odbaci, jer je donošenje odluke po istoj, imenovanjem novog direktora, postalo bespredmetno.

II

Obzirom na gore navedeno, izlišno je i odlučivati o zahtjevu podnositelja Inicijative da sud privremeno obustavi izvršenje Odluke od 13.07.2016. godine.

Pored toga ovaj sud zapaža da se tom zahtjevu ne bi moglo udovoljiti ni zbog činjenice da nije bilo konkretnih dokaza koji bi ukazivali da bi izvršenjem osporavane Odluke mogle nastupiti neotklonjive štetne posljedice.

Na osnovu izloženog, primjenom člana 18. stav 1. tačka d), 33. stav 3. i 36. stav 3. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

BOSNA I HERCEGOVINA
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA
BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 97 o U 001864 16 Ous
Brčko, 10.02.2017. godine

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Damjan Kaurinović

Da je ovaj otpravak rješenja
saglasan sa izvornikom
tvrdi i ovjerava pisarnica Suda