

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Damjana Kaurinović kao predsjednika vijeća, Srđana Nedić, Maide Kovačević, Josipe Lucić i Ruže Gligorević kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi zaposlenih u pravosuđu Brčko distrikta BiH, na osnovu člana 27. tačka e) Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 20/10), na sjednici vijeća održanoj dana 31.01.2017. godine, donio je

R J E Š E N J E

NE PRIHVATA se inicijativa zaposlenih u pravosuđu Brčko distrikta BiH za pokretanje postupka ocjene usklađenosti članova 2., 3., 4., 5., 11. i 12. Zakona o platama i naknadama zaposlenih u pravosuđu Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 13/07, 19/07, 31/11 i 5/13) sa odredbama člana 13. stavovi 1., 4., 5., 6. i 8. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10).

Obrazloženje

Dana 26.05.2016. godine, zaposlenici u pravosuđu Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu inicijatori) su Apelacionom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Sud) podnijeli inicijativu za pokretanje postupka ocjene usklađenosti članova 2., 3., 4., 5., 11. i 12. Zakona o platama i naknadama zaposlenih u pravosuđu Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 13/07, 19/07, 31/11 i 5/13 - u daljem tekstu osporavani zakon) sa odredbama člana 13. stavovi 1., 4., 5., 6. i 8. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10 – u daljem tekstu Statut).

U inicijativi navode da su, kao zaposlenici pravosuđa Brčko distrikta BiH, diskriminirani po osnovu „drugog statusa“ u odnosu na ostale zaposlene u pravosuđu Brčko distrikta BiH kojima je priznato pravo i na „dodatne naknade“, koje inicijatori nemaju (dodatak na radni staž, regulisanje osnovne mjesečne plate, plaćeni godišnji odmor i naknade za putne troškove, prema Zakonu o platama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Brčko distriktu BiH), odnosno da te naknade nisu propisane za sve zaposlenike pravosuđa Distrikta, tako da se njima koristi samo određeni broj zaposlenih, a da za takvo različito postupanje nema razumnih i opravdanih razloga. Istovremeno, inicijatori smatraju da im je na taj način povrijeđeno pravo na mirno i nesmetano uživanje imovine i pravo na ličnu sigurnost.

U skladu sa odredbom člana 15. stav 1. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 20/10 – u daljem tekstu Zakon o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata) i članom 8. Poslovnika o radu Apelacionog suda

Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 45/10 – u daljem tekstu Poslovnik o radu Apelacionog suda) dopisom broj 97 o U 001831 16 Ous od 27.07.2016. godine, Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Skupština), kao donosiocu osporavanog zakona, dostavljena je predmetna inicijativa i zatraženo je da u roku od 30 dana dostavi odgovor na podnesenu inicijativu.

Istovremeno, na osnovu odredbe člana 17. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata, inicijativa je dostavljena i Pravosudnoj komisiji Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu Pravosudna komisija) od koje je zatraženo da u roku od 30 dana dostavi mišljenje o podnesenoj inicijativi.

Dana 17.08.2016. godine, Pravosudna komisija je dostavila mišljenje o podnesenoj inicijativi broj SuPK-111/16, u kojem navodi da je u aprilu 2016. godine Skupštini uputila prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama zaposlenih u pravosuđu Brčko distrikta BiH, kojim je predloženo da se svim službenicima i namještenicima u pravosuđu Distrikta prizna pravo na naknade u pogledu kojih se inicijatori smatraju diskriminiranim u odnosu na ostale zaposlene, te je u prilogu mišljenja dostavila navedeni prijedlog zakona.

Dana 22.08.2016. godine, Skupština je dostavila odgovor na inicijativu broj 01-05-516/16 od 12.08.2016. godine, u kojem smatra da osporavane zakonske odredbe mogu imati diskriminirajući odnos na lica na koja se primjenjuju, u odnosu na druge zaposlenike pravosuđa Distrikta.

Dana 31.10.2016. godine Skupštini je upućen dopis kojim se traži da Sud obavijesti u kojoj fazi se nalazi postupak donošenja zakona pokrenut navedenim prijedlogom Pravosudne komisije i o eventualnom usvajanju izmjena i dopuna osporavanog zakona.

Dana 16.12.2016. godine Skupština je dostavila obavještenje broj 01-05-789/16 od 15.12.2016. godine u kojem navodi da u prvom čitanju nije usvojila nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama zaposlenih u pravosuđu Brčko distrikta BiH, koji je predložen od strane Pravosudne komisije.

RELEVANTNE ODREDBE:

Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
(„Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10)

Član 13 Osnovna prava i obaveze

- (1) Svako ima pravo da uživa sva prava i slobode garantovane Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine, ovim statutom i zakonima Distrikta, bez diskriminacije po bilo kojoj osnovi, uključujući diskriminaciju po osnovu pola, rase, seksualnog

opredjeljenja, boje kože, jezika, vjeroispovijesti, nacionalnog ili socijalnog porijekla, političkog ili drugog mišljenja, pripadnosti nacionalnoj manjini, imovinskog stanja, rođenja ili drugog statusa. Posebno, svako ima pravo pristupa svim javnim institucijama i objektima u Distriktu; pravo da se slobodno kreće i određuje svoje mjesto prebivališta, poslovanja ili rada na cijeloj teritoriji Distrikta; pravo da kupuje i prodaje pokretnu i nepokretnu imovinu u skladu sa zakonom.

- (4) Sva lica na teritoriji Distrikta uživaju prava i slobode koji su im dati Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama. Ta prava i slobode će imati veću pravnu snagu u odnosu na svaki zakon koji je u suprotnosti s Konvencijom. Sve institucije Distrikta će poštovati ta prava i slobode. Sudovi Distrikta će sprovoditi ta prava i slobode u skladu s postupcima koji su predviđeni zakonima Distrikta. Kada se bave predmetima koji se odnose na optužbe u vezi s kršenjem tih prava i sloboda, sudovi Distrikta uzimaju u obzir precedentno pravo Evropskog suda za ljudska prava.
- (5) Svako ima pravo na mirno i neometano uživanje svoje privatne imovine. Nijednom licu imovina neće biti oduzeta, eksproprisana ili na bilo koji način umanjena bez njegove saglasnosti, osim na način predviđen zakonom i u mjeri kojoj je to potrebno radi ostvarivanja opšteg dobra.
- (6) Svako ima pravo da se bavi preduzetničkom djelatnošću u tržišnoj ekonomiji. Nikome ostvarivanje tog prava neće biti ograničavano ili uskraćeno, osim na način predviđen zakonom i u mjeri u kojoj je to potrebno radi ostvarivanja opšteg dobra.
- (8) Svako ima pravo na ličnu slobodu i bezbjednost. Neće biti donesen nijedan zakon Distrikta koji je u suprotnosti s odredbama člana 5 Evropske konvencije o ljudskim pravima.

Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom savjetu Bosne i Hercegovine
(„Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 25/04, 93/05 i 15/08)

Član 17.
Nadležnost

Vijeće ima sljedeće nadležnosti:

- (1) imenuje sudije, uključujući predsjednike sudova, sudije porotnike i dodatne sudije u sve sudove na državnom, entitetskom, kantonalnom, okružnom, osnovnom i opštinskom nivou u Bosni i Hercegovini, uključujući Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine, sa izuzetkom ustavnih sudova entitetâ Bosne i Hercegovine;
- (2) imenuje glavne tužioce, zamjenike glavnog tužioca i tužioce u sva tužilaštva na državnom, entitetskom, kantonalnom i okružnom nivou u Bosni i Hercegovini, uključujući i Brčko distrikt Bosne i Hercegovine;

Član 18.
Sudovi i tužilaštva

Vijeće ima nadležnosti navedene u članu 17. ovog zakona u odnosu na pravosuđe u Bosni i Hercegovini što obuhvata slijedeće sudove i tužilaštva:

- (i) Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Osnovni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Tužilaštvo Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Zakon o sudovima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
(„Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 19/07, 20/07, 39/09 i 31/11)

Član 39
(Imenovanje sudija)

Predsjednika i sudije imenuje i razrješava Visoki sudski i tužilački savjet BiH.

Član 54.
(Prava iz radnih odnosa)

Odredbama Zakona o službenicima i namještenicima u Pravosuđu Brčko distrikta BiH regulisaće se radnopravni status svih zaposlenih u sudovima koji nisu nosioci pravosudnih funkcija, ako ovim zakonom nije drugačije regulisano.

Zakon o Tužilaštvu Brčko distrikta BiH
(„Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 19/07)

Član 14.
(Tužilačka funkcija)

- (2) Glavnog tužioca, zamjenika glavnog tužioca i tužioce bira i imenuje, odnosno razrješava Visoki sudski i tužilački savjet Bosne i Hercegovine.

Član 32.
(Shodna primjena drugih propisa)

- (2) Odgovarajući propisi o radnom odnosu uposlenika u organima uprave i njihovim pravima i dužnostima koji se primjenjuju u Brčko distriktu, shodno se primjenjuju i na upošljavanje u Tužilaštvu Distrikta, ako ovim ili posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Zakon o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta BiH
(„Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 36/07, 2/08 i 6/13)

Član 1.

Ovim zakonom reguliše se radno-pravni status službenika i namještenika u pravosuđu Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: pravosuđe).

Član 2.

- (1) Ovaj zakon se primjenjuje na rukovodeće službenike s posebnim ovlaštenjima, službenike s posebnim ovlaštenjima, rukovodeće službenike, službenike, kao i namještenike zaposlene u pravosuđu Distrikta (u daljnjem tekstu: „službenici i namještenici“).
- (2) U smislu odredaba stava 1 ovog člana, službenicima se ne smatraju:
 - a) predsjednici i sudije Osnovnog suda Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Osnovni sud) i Apelacionog suda Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Apelacioni sud),
 - b) glavni tužilac Tužilaštva Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Tužilaštvo), zamjenik glavnog tužioca Tužilaštva i tužioci Tužilaštva.

Član 33.

- (1) Postupak zapošljavanja direktora i advokata Kancelarije za pravnu pomoć, sekretara Pravosudne komisije, sekretara Osnovnog i Apelacionog suda, sekretara Pravobranilaštva, sekretara Tužilaštva, pomoćnika sekretara Pravosudne komisije, portparola, stručnih saradnika, stručnog savjetnika Apelacionog suda, komandira Sudske policije i zamjenika komandira Sudske policije sprovodi neposredno Pravosudna komisija u sastavu od najmanje 3 (tri) člana, a postupak zapošljavanja drugih službenika i namještenika sprovodi Komisija za zapošljavanje.
- (2) Pravosudna komisija imenuje komisiju za zapošljavanje.
- (3) Pravosudna komisija i komisija za zapošljavanje nadležne su:
 - a) za postupak izbora službenika i namještenika;
 - g) za donošenje odluke o izboru službenika ili namještenika;

Zakon o Pravosudnoj komisiji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
(„Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 19/07, 20/07 i 02/08)

Član 14
(Opšte nadležnosti)

Komisija obavlja sljedeće poslove:

- f) imenuje i razrješava stručne saradnike i pripravnike u Osnovnom sudu i Apelacionom sudu, Tužilaštvu, Kancelariji za pravnu pomoć i Pravobranilaštvu;
- g) imenuje i razrješava službenike i namještenike Pravosudne komisije, Osnovnog suda i Apelacionog suda, Tužilaštva, Kancelarije za pravnu pomoć i Pravobranilaštva;

- q) objavljuje javni konkurs i vrši izbor za sva upražnjena radna mjesta službenika i namještenika u Osnovnom sudu i Apelacionom sudu, Tužilaštvu, Kancelariji za pravnu pomoć, Pravobranilaštvu, Sudskoj policiji i stručnoj službi Pravosudne komisije.

Član 24
(Postupak zapošljavanja)

- (1) Pravosudna komisija, na principu otvorene konkurencije, neposredno sprovodi postupak zapošljavanja direktora i advokata Kancelarije, sekretara Komisije, stručnih saradnika, sekretara suda, portparola, pravobranioca i zamjenika pravobranioca i komandira Sudske policije.
- (2) Postupak zapošljavanja drugih službenika i namještenika sprovodi se po postupku i u skladu sa zakonom koji uređuje postupak zapošljavanja službenika i namještenika.

Zakon o platama i drugim naknadama
sudija i tužilaca u Brčko distriktu BiH
(„Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 01/06 i 21/14)

Član 1
Okvir Zakona

Ovim zakonom regulišu se plate, naknade i određena materijalna prava sudija i tužilaca u Brčko distriktu.

Član 4
Dodatak na radni staž

Osnovna mjesečna plata svakog sudije i tužioca iz člana 2, odnosno 3 ovog zakona povećava se za 0,5% za svaku punu godinu radnog staža, najviše do 40 godina.

Član 5
Regulisanje osnovne mjesečne plate

- (1) Plate propisane članovima 2 i 3 ovog zakona neće se povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plata u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne ili ne pređe iznos od 800 KM.
- (2) Počevši od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plata u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plata sudija i tužilaca propisana članom 2, odnosno 3 će se godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plate u Bosni i Hercegovini.
- (3) Procenat povećanja iz stava 2 ovog člana izračunaće se tako što će se uporediti prosječna mjesečna neto plata u Bosni i Hercegovini za kalendarsku godinu s prosječnom mjesečnom neto platom u Bosni i Hercegovini iz prethodne kalendarske godine.

- (4) U slučaju da se u nekoj godini prosječna mjesečna neto plata u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu smanji, osnovna mjesečna plata sudija i tužilaca ostaje ista i neće se ponovo povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plata u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne najviši nivo od prvog povećanja plata u skladu sa stavom 2 ovog člana. Nakon toga, plate sudija i tužilaca se povećavaju u skladu sa stavom 2 ovog člana.
- (5) Prosječna mjesečna neto plata za kalendarsku godinu biće ona plata koju bude objavila Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine.

Član 7

Plaćeni godišnji odmor i odsustvo za vjerske praznike

- (3) Sve sudije i tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% osnovne mjesečne plate iz člana 2.a, odnosno 3.a.
- (4) Neto naknada za godišnji odmor iz stava 3 ovog člana plaća se kao dodatak na redovnu platu u julu svake godine, bez obzira na to kada se uzima godišnji odmor.

Član 13

Naknade za putne troškove

Sudije i tužioci imaju pravo na naknadu za troškove nastale u toku službenog putovanja (dnevnice, prevoz i smještaj) u skladu s važećim Pravilnikom za zaposlene u pravosuđu Brčko distrikta, i odobrenim budžetom Suda ili Tužilaštva.

Zakon o platama i naknadama zaposlenih u pravosuđu

Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

(„Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 13/07, 19/07, 31/11 i 05/13)

Član 1

(Predmet)

- (1) Ovim zakonom uređuju se: plate, naknade, novčane pomoći i otpremnine zaposlenih u pravosuđu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: zaposlenici).
- (2) Pod pravosuđem Brčko distrikta BiH podrazumijevaju se slijedeće institucije:
- Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH;
 - Apelacioni sud Brčko distrikta BiH;
 - Osnovni sud Brčko distrikta BiH;
 - Tužilaštvo Brčko distrikta BiH;
 - Kancelarija za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH.

Član 2
(Sadržaj i visina plate)

- (1) Plate i naknade sudija i tužilaca Brčko distrikta BiH utvrđuju se u skladu sa Zakonom o platama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Brčko distriktu BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 1/06).
- (2) Plate zaposlenih u institucijama pravosuđa Brčko distrikta BiH utvrđuju se u skladu s platnim razredima iz člana 6 ovog zakona.

Član 3.
(Plata i naknada)

- (1) Plata se utvrđuje u bruto i neto iznosu.
- (2) Plata u bruto iznosu obuhvata neto platu, poreze i doprinose.
- (3) Plata u neto iznosu sastoji se od osnovne plate i dodataka na platu i utvrđuje se prije oporezivanja.
- (4) Osnovna plata se utvrđuje množenjem osnovice i koeficijenta platnog razreda.
- (5) Visina osnove za obračun plata koja predstavlja i najnižu platu, utvrđuje se budžetom Brčko distrikta BiH na prijedlog Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH.

Član 4
(Sredstva za plate i naknade i način obračuna)

- (1) Sredstva za plate, naknade, novčane pomoći i otpremnine u skladu sa ovim zakonom objezbjeduju se u budžetu Brčko distrikta BiH.
- (2) Plate se obračunavaju i isplaćuju do desetog radnog dana u mjesecu, za prethodni mjesec.

Član 5
(Podaci o platama)

- (1) Podaci o naknadama i platama korisnika su javni, a podaci o pojedinačnoj naknadi ili plati svakog korisnika su tajna.
- (2) Zaposleni dobijaju obračunsku listu s podacima o naknadama i platama u skladu sa ovim zakonom.

Član 10
(Dodatak na platu)

- (1) Osnovna plata zaposlenih uvećava se za vrijeme provedeno na radu u sljedećim slučajevima:
 - a) noćni rad.....za 30%;
 - b) rad subotom i nedjeljom.....za 20%;
 - c) rad tokom praznika.....za 35%.

(2) Dodaci iz stava 1. ovog člana se međusobno ne isključuju.

Član 11

(Naknada za privremeno odsustvo sa posla zbog spriječenosti za rad)

(1) Zaposleni imaju pravo na naknadu plate zbog spriječenosti za rad u sljedećim slučajevima:

- a) privremene spriječenosti za rad zbog bolesti;
- b) privremene spriječenosti za rad uzrokovane povredom na radu ili profesionalnim oboljenjem;
- c) privremene spriječenosti za rad zbog komplikacija prouzrokovanih trudnoćom ili porođajem i porodiljskog odsustva;
- d) privremene spriječenosti za rad zbog transplantacije organa i živog tkiva u korist nekog drugog lica ili kao primalac;
- e) privremene spriječenosti za rad zbog suspenzije u skladu sa Zakonom.

Član 12

(Naknada troškova za službena putovanja)

- (1) Zaposleni ima pravo na naknadu troškova u vezi sa službenim putovanjima kao što su dnevnice, troškovi prevoza i sl.
- (2) Vrsta i visina troškova iz stava 1 ovog člana utvrđuju se pod istim uslovima i iznosima propisanim za službenike i zaposlene u organima uprave Brčko distrikta BiH.

Član 13

(Jednokratna novčana pomoć)

Zaposlenom, u slučaju privremene spriječenosti za rad zbog bolesti, pripada jednom godišnje jednokratna pomoć u visini od dvije najniže plate zaposlenih u pravosuđu Brčko distrikta BiH, ako je odsustvovanje s posla duže od šest (6) mjeseci neprekidno.

Poput Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i Ustava Bosne i Hercegovine, Statut Brčko distrikta BiH članom 13. izričito propisuje zabranu diskriminacije na način da svako ima pravo da uživa sva prava i slobode garantovane Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine, Statutom i zakonima Brčko distrikta BiH, bez diskriminacije po bilo kojoj osnovi, uključujući (između ostalog) i diskriminaciju po osnovu drugog statusa. Kako bi se utvrdila osnovanost navoda kojima inicijatori ukazuju da su diskriminirani u odnosu na ostale zaposlenike pravosuđa Brčko distrikta BiH, kojima je priznato pravo na određene naknade koje inicijatori nemaju (a takođe su zaposlenici pravosuđa Distrikta), treba poći od definicije diskriminacije iz Zakona o zabrani diskriminacije Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 59/09 i 66/16), kao i sudske prakse koja je izgradila opšte standarde kojima se sudovi rukovode kako bi utvrdili da li je u konkretnom slučaju lice diskriminirano u ostvarivanju određenih prava.

Odredbom člana 2. navedenog zakona je propisano da će se diskriminacijom smatrati svako različito postupanje uključujući svako isključivanje, ograničavanje ili

davanje prednosti zasnovano na stvarnim ili pretpostavljenim osnovama prema bilo kojem licu ili grupi lica i onima koji su s njima u rodbinskoj ili drugoj vezi na osnovu (...) obrazovanja, društvenog položaja (...), kao i svake druge okolnosti koja ima za svrhu ili posljedicu da bilo kojem licu onemogućiti ili ugrožava priznavanje, uživanje ili ostvarivanje na ravnopravnoj osnovi, prava i sloboda u svim oblastima života.

Dakle, Sud prije svega mora utvrditi da li se prema inicijatorima postupalo različito od drugih u istoj ili sličnoj situaciji, jer statutarna odredba o zabrani diskriminacije štiti lica koja se nalaze u identičnim, odnosno sličnim situacijama od diskriminirajućih razlika u tretmanu. Diskriminacija nastupa ako se lice ili grupa lica koja se nalaze u analognoj situaciji različito tretiraju u pogledu uživanja prava iz Evropske konvencije, a ne postoji objektivno i razumno opravdanje za takav tretman ili upotrebu sredstava naspram željenog cilja koji nisu u proporcionalnom odnosu (tako i Ustavni sud BiH, Odluka o dopustivosti i meritumu broj U-7/12 od 30.01.2013. godine).

Polazeći od sadržaja inicijative kojom se upućuje na određene odredbe Zakona o platama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Brčko distriktu BiH, tj. navode određene naknade koje su priznate sudijama i tužiocama Brčko distrikta BiH, Sud u konkretnom slučaju mora utvrditi da li su zbog nepriznavanja tih naknada, inicijatori diskriminirani u odnosu na sudije i tužioce Brčko distrikta BiH, odnosno drugim riječima, da li se inicijatori, sa jedne strane, i sudije i tužioci Distrikta, sa druge strane, nalaze u uporedivoj pravnoj situaciji i da li se različito tretiraju u pogledu uživanja zakonom propisanih materijalnih prava, odnosno naknada.

Da bi se na pravilan način ocijenilo da li se navedene dvije kategorije zaposlenika pravosuđa Brčko distrikta BiH nalaze u uporedivoj pravnoj situaciji, prije svega valja ukazati na način njihovog imenovanja, odnosno izbora. Odredbom člana 17. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH je propisano da je imenovanje sudija i tužilaca Brčko distrikta BiH u nadležnosti Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH. Sa druge strane, prema odredbi člana 14. stav 1. tačke f), g) i q) Zakona o Pravosudnoj komisiji, odnosno prema odredbi člana 33. Zakona o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta BiH, odluku o izboru službenika i namještenika u institucije pravosuđa Distrikta donosi Pravosudna komisija, odnosno Komisija za zapošljavanje, zavisno od kategorije službenika i namještenika.

S tim u vezi, na radnopravni status službenika i namještenika u pravosuđu Distrikta primjenjuje se Zakon o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta BiH, a odredbom člana 2. stav 2. tog Zakona je izričito propisano da se sudije i tužioci Distrikta ne smatraju službenicima i time su oni izuzeti od primjene tog zakona. U prilog tome jesu i odredbe člana 54. Zakona o sudovima Distrikta, odnosno člana 32. Zakona o Tužilaštvu Distrikta, prema kojima će se radnopravni status svih zaposlenih u sudovima koji nisu nosioci pravosudnih funkcija regulisati Zakonom o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta BiH, odnosno da se odgovarajući propisi o radnom odnosu zaposlenika u organima uprave i njihovim pravima i dužnostima koji se primjenjuju u Distriktu, shodno primjenjuju i na zapošljavanje u Tužilaštvu Distrikta.

Sud posebno naglašava specifičnost i društveni značaj sudova kao nosilaca sudske vlasti u sistemima podjele vlasti, pa se nezavisni položaj sudova ne može upoređivati sa bilo kojim drugim kategorijama. Takođe treba imati u vidu da je sudstvo specifična kategorija korisnika budžetskih sredstava, jer je dužnost države da

osigura ljudske, materijalne i finansijske resurse kako bi se osigurala nezavisnost sudova, odnosno primanja nosilaca pravosudnih funkcija moraju biti na odgovarajućem nivou kako bi se osigurala efikasnost i nezavisnost sudova (tako i Ustavni sud Bosne i Hercegovine, Odluka o dopustivosti i meritumu broj U-29/13 od 28.03.2014. godine).

Uzimajući u obzir sve navedeno, ovaj sud zaključuje da je pravni status, način imenovanja i vrsta poslova koje obavljaju sudije i tužioci Distrikta potpuno različit od pravnog statusa, načina izbora i vrste poslova koje obavljaju službenici i namještenici zaposleni u pravosuđu Distrikta. Ovo tim prije što su sudije i tužioci nosioci pravosudnih funkcija u Brčko distriktu BiH, dok službenici obavljaju upravne i stručne poslove kojima se ostvaruju utvrđene nadležnosti pravosuđa, te informatičke, opšte, administrativne, planske, materijalnofinansijske i računovodstvene poslove, a namještenici rade na pomoćno-tehničkim poslovima i ostalim poslovima čije je obavljanje potrebno radi pravovremenog i kvalitetnog izvršavanja poslova iz djelokruga rada pravosuđa (član 3. stavovi 4. i 5. Zakona o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta BiH). Pored toga, sudije i tužioce Distrikta imenuje i razrješava Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH, a službenike i namještenike bira Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH, odnosno Komisija za zapošljavanje, pri čemu su sudije i tužioci Brčko distrikta BiH izuzeti od primjene zakona kojim se reguliše radnopravni status službenika i namještenika zaposlenih u pravosuđu Brčko distrikta BiH. Dakle, radi se o tome da se sudije i tužioci kao nosioci pravosudnih funkcija u Brčko distriktu BiH i službenici i namještenici zaposleni u pravosuđu Distrikta, kao potpuno različite kategorije zaposlenih, ne nalaze se u uporedivoj pravnoj situaciji, što je osnovni uslov i pretpostavka za postojanje diskriminacije, pored različitog tretmana u uživanju određenih materijalnih prava u konkretnom slučaju.

Navedeni zaključak Suda potkrepljuje i odredba člana 32. stav 2. Zakona o Tužilaštvu Brčko distrikta BiH koja u radnopravnom smislu izjednačava službenike i namještenike zaposlene u Tužilaštvu sa zaposlenicima organa javne uprave u Distriktu, pa bi se o diskriminaciji u pogledu uživanja određenih materijalnih prava eventualno radilo da su zaposlenicima, službenicima i namještenicima organa uprave u Brčko distriktu BiH priznate određene naknade koje nemaju službenici i namještenici zaposleni u pravosuđu Distrikta, jer je očigledno da se te dvije kategorije zaposlenika nalaze u uporedivoj pravnoj situaciji, tako da njihov različit tretman (u tom smislu) ne bi imao objektivno i razumno opravdanje.

Sa druge strane, Zakonom o platama i naknadama zaposlenih u pravosuđu Brčko distrikta BiH su propisane određene naknade zaposlenih u pravosuđu koje nisu priznate nosiocima pravosudnih funkcija u Brčko distriktu BiH, kao što su dodatak na platu za noćni rad, rad subotom i nedjeljom i tokom praznika (član 10. navedenog zakona) i jednokratna novčana pomoć u slučaju privremene spriječenosti za rad zbog bolesti (član 13.), ali to ne znači automatski da taj različit tretman u pogledu uživanja navedenih materijalnih prava predstavlja diskriminaciju nosilaca pravosudnih funkcija u odnosu na službenike i namještenike zaposlene u pravosuđu Distrikta (navedene kategorije zaposlenih ponovo se ne nalaze u uporedivoj pravnoj situaciji).

S tim u vezi, a imajući u vidu gore citirane propise, Sud ukazuje da zakonodavac, u datim statutarnim okvirima, zadržava mogućnost da, s obzirom na široko polje procjene, u okviru svojih nadležnosti, uredi sistem plata, naknada,

novčanih pomoći i otpremnina zaposlenih u pravosuđu Distrikta na povoljniji način u odnosu na postojeće zakonsko rješenje.

U pogledu ostalih navoda inicijative koji nisu obrazloženi, a tiču se povrede prava inicijatora na mirno i neometano uživanje imovine i prava na ličnu sigurnost, sud ne nalazi da postoji neusklađenost osporavanog zakona sa navedenim odredbama Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Cijeneći da je u toku prethodnog postupka pravno stanje potpuno utvrđeno i da prikupljeni podaci pružaju pouzdan osnov za odlučivanje, Sud je odlučio bez donošenja rješenja o pokretanju postupka, na osnovu člana 33. stav 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH.

Saglasno navedenom, Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je na osnovu člana 27. tačka e) Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, odlučio kao u izreci rješenja.

BOSNA I HERCEGOVINA
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA
BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 97 o U 001831 16 Ous
Brčko, 31.01.2017. godine

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Damjan Kaurinović

Da je ovaj otpravak rješenja
saglasan sa izvornikom
tvrdi i ovjerava pisarnica Suda