

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Damjana Kaurinović, kao predsjednika vijeća i Srđana Nedić, Josipe Lucić, Ruže Gligorević i Ilje Klaić, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi I.K. iz B., na osnovu članova 18. stav 1. tačka d), 33. stav 3. i 36. stav 3. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 20/10), na sjednici vijeća održanoj dana 11.03.2016. godine, donio je

R J E Š E N J E

I ODBACUJE SE inicijativa I.K. iz B. za pokretanje postupka ocjene usklađenosti člana 1. Odluke Gradonačelnika Brčko distrikta Bosne i Hercegovine o imenovanju Komisije za izbor kandidata za članove upravnog odbora Javnog preduzeća „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH broj predmeta 05-001036/15 broj akta 01.1-0100DA-10/15 od 08.12.2015. godine, sa odredbama člana 11.a stav 1. i stav 3. Zakona o javnim preduzećima u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine i odredbom člana 61. stav 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

II ODBACUJE SE zahtjev za obustavu izvršenja daljeg sprovođenja postupka izbora kandidata za članove upravnog odbora Javnog preduzeća „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH.

Obrazloženje

Dana 18.01.2016. godine, I.K. iz B., ... (u daljem tekstu inicijator) je Apelacionom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu sud) podnio inicijativu za pokretanje postupka ocjene usklađenosti odredbe člana 1. Odluke Gradonačelnika Brčko distrikta Bosne i Hercegovine o imenovanju Komisije za izbor kandidata za članove upravnog odbora Javnog preduzeća „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH broj predmeta 05-001036/15 broj akta 01.1-0100DA-10/15 od 08.12.2015. godine (u daljem tekstu osporavana Odluka) sa odredbama člana 11.a stav 1. i stav 3. Zakona o javnim preduzećima u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 15/06, 05/07, 19/07, 01/08 i 24/08 – u daljem tekstu Zakon o javnim preduzećima) i odredbom člana 61. stav 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10 – u daljem tekstu Statut).

U prilogu inicijative, inicijator je Sudu dostavio ovjerenu kopiju osporavane Odluke i Odluke Gradonačelnika Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

o izmjeni osporavane Odluke broj predmeta: 05-001036/15 broj akta: 01.1-0100DA-12/16 od 11.01.2016. godine.

U inicijativi navodi da osporavanom Odlukom nije obezbjeđena nezavisnost komisije za izbor kandidata za članove upravnog odbora Javnog preduzeća „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH (u daljem tekstu „Komunalno“), na način propisan odredbama člana 11.a stav 1. i stav 3. Zakona o javnim preduzećima, iz razloga što: po mišljenju inicijatora, članovi komisije za izbor kandidata za članove upravnog odbora „Komunalnog“ (u daljem tekstu Komisija) ne mogu biti članovi Vlade Brčko distrikta BiH (kao što je osporavanom Odlukom za članove Komisije imenovano pet šefova odjeljenja u Vladi Brčko distrikta BiH), nego isključivo članovi iz odgovarajućih odjeljenja Vlade Brčko distrikta BiH; za članove Komisije su imenovana lica koja obavljaju političke funkcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, odnosno dva člana te Komisije su istovremeno i predsjednici opštinskih odbora političkih stranaka. Zatim se u inicijativi navodi da je osporavana Odluka u suprotnosti sa odredbom člana 11a. stav 3. Zakona o javnim preduzećima i iz razloga što je tom Odlukom imenovano 8 članova Komisije, umjesto 7 članova, kako je to propisano navedenom odredbom Zakona o javnim preduzećima, te da u Komisiju nisu imenovani članovi iz Odjeljenja za komunalne poslove i Odjeljenja za javne poslove Vlade Brčko distrikta BiH (jer je nadležnost tih odjeljenja srodna glavnoj djelatnosti „Komunalnog“), nego su imenovani članovi iz drugih odjeljenja čije nadležnosti uopšte nisu srodne sa glavnom djelatnošću „Komunalnog“ kao javnog preduzeća čiji članovi upravnog odbora treba da se biraju. Na kraju, inicijator je, na osnovu odredbe člana 36. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Zakon o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata) predložio ovom sudu da obustavi izvršenje daljeg sprovođenja postupka izbora kandidata za članove upravnog odbora „Komunalnog“, jer bi okončanjem tog postupka mogle nastupiti neotklonjive štetne posljedice.

U skladu sa odredbom člana 15. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata i članom 8. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 45/10) dopisom broj 97 o U 001710 16 Ous od 26.01.2016. godine, Gradonačelniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine dostavljena je predmetna inicijativa i zatraženo je od Gradonačelnika da u roku od 30 dana dostavi odgovor na podnesenu inicijativu, odnosno da se izjasni o svim navodima iz inicijative.

Dana 23.02.2016. godine Gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je dostavio odgovor na inicijativu broj predmeta 05-000179/16 broj akta 01.1-0100DA-002/16 od 17.02.2016. godine, u kojem se ističe da nisu osnovani navodi iz inicijative da je osporavana Odluka u suprotnosti sa navedenim odredbama Zakona o javnim preduzećima i Statutom, jer se osporavanom Odlukom utvrđuje sastav Komisije koja vrši izbor kandidata za članove upravnog odbora, što znači da ta Komisija samo provodi proceduru izbora kandidata za članove upravnog odbora i njena uloga se završava izborom najuspješnijih kandidata, a imenovanje članova upravnog odbora vrši Gradonačelnik. Prema

tome, Komisija ne može imati uticaj na već imenovani upravni odbor i njegov rad, niti na rad javnog preduzeća. U odgovoru na inicijativu se dalje navodi da Zakonom o javnim preduzećima nije propisano da članovi Komisije moraju biti isključivo službenici iz odjeljenja Vlade Brčko distrikta BiH, te da šefovi odjeljenja Vlade Brčko distrikta BiH čine dio odjeljenja kojim rukovode, zbog čega nije osnovana tvrdnja inicijatora da šefovi odjeljenja nisu članovi tih odjeljenja i da ih treba posmatrati odvojeno od odjeljenja. Takođe, Zakonom o javnim preduzećima nije propisano da članovi Komisije ne mogu istovremeno biti članovi političkih stranaka. Kada je u pitanju brojčani sastav Komisije, u odgovoru na inicijativu se ukazuje da Komisija ima sedam članova, kako je to i propisano odredbom člana 11a. stav 3. Zakona o javnim preduzećima, jer sekretar Komisije (koji je takođe imenovan osporenim Odlukom) nije član Komisije, nego samo pruža administrativnu i tehničku podršku radu Komisije i nema nikakvog učešća u njenom odlučivanju.

Na kraju, odgovor na inicijativu sadrži obavještenje sudu da je Odlukom Gradonačelnika Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj predmeta 05-001036/15 broj akta 01.1-0100DA-24/16 od 15.02.2016. godine (koja Odluka je dostavljena u prilogu odgovora na inicijativu) stavljena van snage osporavana Odluka (i Odluka o izmjeni osporavane Odluke), zbog poteškoća u njenoj primjeni, te da će nova Odluka o imenovanju Komisije biti donesena nakon usvajanja izmjena Odluke o osnivanju Javnog preduzeća „Komunalno Brčko“ (čije usvajanje je preduslov za nastavak procedure imenovanja članova upravnog odbora „Komunalnog“).

RELEVANTNI PROPISI:

Zakon o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata
Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
(„Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 20/10)

Član 18 (Odbacivanje predloga i inicijative)

- (1) Apelacioni sud Distrikta odbaciće predlog, odnosno inicijativu kojima se pokreće postupak:
 - a) kad utvrdi da nije nadležan za odlučivanje;
 - b) ako nije podnesen u određenom roku;
 - c) kad u ostavljenom roku podnosilac nije otklonio nedostatke koji onemogućavaju postupanje;
 - d) kad za vođenje postupka i odlučivanje ne postoje druge pretpostavke utvrđene zakonom.
- (2) Kad Apelacioni sud Distrikta utvrdi da nije nadležan za odlučivanje, može predlog, odnosno inicijativu da ustupi nadležnom organu.

Član 32
(Vrijeme pokretanja postupka)

Postupak se smatra pokrenutim danom podnošenja predloga ili obrazloženog rješenja za ocjenu usklađenosti pravnog akta, odnosno danom donošenja rješenja o pokretanju postupka.

Član 33
(Postupanje po inicijativi)

- (1) Kad Apelacioni sud Distrikta ocijeni da ima osnova za pokretanje postupka povodom inicijative, postupak pokreće rješenjem.
- (2) Kad se inicijativom pokreće pitanje ocjene usklađenosti pravnog akta o kome Apelacioni sud Distrikta već ima zauzet stav ili kad je u toku prethodnog postupka pravno stanje potpuno utvrđeno i prikupljeni podaci pružaju pouzdan osnov za odlučivanje, Apelacioni sud Distrikta odlučuje bez donošenja rješenja o pokretanju postupka.
- (3) Kad Apelacioni sud Distrikta nađe da nema osnova za pokretanje postupka povodom inicijative, odbaciće inicijativu.

Iz citiranih odredbi Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata proizilazi da će sud odbaciti inicijativu kad za vođenje postupka i odlučivanje ne postoje pretpostavke utvrđene zakonom, odnosno kada nađe da nema osnova za pokretanje postupka povodom inicijative. Takođe, sud odlučuje bez donošenja rješenja o pokretanju postupka, kad je u toku prethodnog postupka pravno stanje potpuno utvrđeno i prikupljeni podaci pružaju pouzdan osnov za odlučivanje, a postupak se smatra pokrenutim danom podnošenja prijedloga ili obrazloženog rješenja za ocjenu usklađenosti pravnog akta, odnosno danom donošenja rješenja o pokretanju postupka.

U prethodnom postupku ispitivanja inicijative, sud je utvrdio da je Gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine donio Odluku broj predmeta 05-001036/15 broj akta 01.1-0100DA-24/16 od 15.02.2016. godine, čijim je članom 1. propisano da se stavlja van snage osporavana Odluka i Odluka o izmjeni osporavane Odluke. Prema tome, sud je utvrdio da su se stekli uslovi iz člana 18. stav 1. tačka d), odnosno člana 33. stav 3. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata da se inicijativa odbaci, jer je osporavana Odluka prestala da važi prije pokretanja postupka za ocjenu usklađenosti pravnog akta. Prestankom važenja osporavane Odluke, prestale su procesne pretpostavke za vođenje postupka i odlučivanje ovog suda, jer je osporavani pravni akt prestao biti dio pravnog sistema Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Po stavu ovog suda, nije bilo osnova da sud obustavi izvršenje radnji koje su preduzete na osnovu osporavane Odluke, odnosno da obustavi izvršenje daljeg sprovođenja postupka izbora kandidata za članove upravnog odbora

„Komunalnog“, jer nije bilo konkretnih dokaza koji bi ukazivali da bi izvršenjem osporavane Odluke mogle nastupiti neotklonjive štetne posljedice.

S obzirom da je sud donio konačnu odluku, odbacio je zahtjev za obustavu izvršenja akta odnosno radnje u skladu sa odredbom člana 36. stav 3. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

BOSNA I HERCEGOVINA
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA
BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 97 o U 001710 16 Ous
Brčko, 11.03.2016. godine

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Damjan Kaurinović

Da je ovaj otpravak rješenja
saglasan sa izvornikom
tvrdi i ovjerava pisarnica Suda