

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Damjana Kaurinović, kao predsjednika vijeća i sudija Srđana Nedić, Josipe Lucić, Dragane Tešić i Ilje Klaić, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi ... N.Z. iz B., ..., ... F.Ć. iz B., i ... M.S., iz S., ..., na osnovu člana 2. tačka a, a u vezi sa članom 18. stav 1. tačka a. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 20/10), na sjednici vijeća održanoj dana 29.01.2014. godine, d o n i o j e

R J E Š E N J E

ODBACUJE SE inicijativa za pokretanje postupka ocjene usklađenosti člana 1. i 2. Zaključka Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj predmeta: 37-000338/13, broj akta: 01.11-1031DS-04/13 od 16.05.2013. godine, sa članom 1. stav 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10).

Obrazloženje

Dana 17.07.2013. godine ... N.Z. iz B., ... F.Ć. iz B. i ... M.S., iz S. podnijeli su inicijativu za ocjenu usklađenosti člana 1. i 2. Zaključka Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj predmeta: 37-000338/13, broj akta: 01.11-1031DS-04/13 od 16.05.2013. godine, sa članom 1. stav 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10), članom 16. stavovi 1. i 3. Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 28/06, 29/06, 19/07, 2/08, 9/08, 44/08, 25/09, 26/09 i 4/13) i članom 243. Zakona o upravnom postupku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 48/11).

Podnosioci inicijative smatraju da su članovi 1. i 2. predmetnog Zaključka Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj predmeta: 37-000338/13, broj akta: 01.11-1031DS-04/13 od 16.05.2013. godine u direktnoj suprotnosti sa članom 16. stavovi 1. i 3. Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, jer se istim nezakonito uskraćuje mogućnost državnim službenicima koji su zaposleni u Vladi i institucijama Brčko distrikta BiH da rade na privatnim i javnim fakultetima i univerzitetima, iako je takva mogućnost propisana pomenutim Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

S obzirom da inicijativa nije sadržavala potrebne podatke propisane članom 31. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, tačnije, nije sadržavala jasno oznaku članova osporavanog zaključka i tačne oznake članova Statuta i navedenih zakona u odnosu na koje tražite ocjenu usklađenosti, niti je bio naveden broj Službenog glasnika u kome je objavljen predmetni zaključak, smatrana je nepotpunom i shodno članu 10. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene

usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti, Sud je dopisom, broj: 097-O-OUS-13-000009 od 26.09.2013. godine, od inicijatora zahtijevao otklanjanje navedenog nedostataka u ostavljenom roku.

Podneskom od 09.10.2013. godine inicijatori su otklonili nedostatke, navodeći da traže ocjenu usklađenosti člana 1. i 2. Zaključka Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj predmeta: 37-000338/13, broj akta: 01.11-1031DS-04/13 od 16.05.2013. godine, sa članom 1. stav 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10), članom 16. stavovi 1. i 3. Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i članom 243. Zakona o upravnom postupku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. U navedenom dopisu od 09.10.2013. godine inicijatori su naveli da predmetni zaključak takođe nije u skladu i sa Odlukom Vijeća ministara BiH od 29.04.2004. godine, te Odlukom o izmjenama i dopunama iste odluke od 24.06.2010. godine, pa u tom kontekstu nije u skladu i sa članom 1. stav 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

U skladu sa odredbom člana 15. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH i člana 8. stav 8. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanju sukoba nadležnosti, Sud je dopisom broj 097-O-OUS-13-000009 od 20.12.2013. godine zatražio mišljenje donosioca osporavanog akta o podnesenoj inicijativi.

Dopisom broj predmeta: 02-000002/14, broj akta: 01.1-0100DA-02/14 od 03.01.2014. godine, Gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine dao je mišljenje o podnesenoj inicijativi navodeći da je predmetni zaključak samo deklaratorno zauzimanje stava Vlade o angažovanju državnih službenika u visokoškolskim ustanovama, a ne pravna norma. U mišljenu je dalje navedeno da o zahtjevu državnog službenika za obavljanje poslova van radnog vremena odlučuje rukovodilac organa uprave u skladu sa članom 16. Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a ne u skladu sa predmetnim Zaključkom Vlade, koji ima strogo naredbodavni naglasak i ne predstavlja osnov za odlučivanje.

S obzirom da je predmetna inicijativa podnesena u formi jedinstvenog inicijalnog akta koji nije predviđen Zakonom o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, bilo je neophodno razdvajanje postupaka ocjene statutarnosti od postupka ocjene zakonitosti pravnih akata.

Uvažavajući navedeno sud je utvrdio da su ispunjeni uslovi za primjenu člana 11. stav 5. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti i donio rješenje broj: 097-O-OUS-13-000009 od 29.01.2014. godine kojim je postupak za ocjenu usklađenosti razdvojen na postupak ocjene statutarnosti koji ima poslovni broj 097-O-OUS-13-000009 i postupak ocjene zakonitosti koji ima poslovni broj 097-O-OUZ-14-000001.

Relevantni propisi:

Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10).

Član 1.
(Osnovni principi)

(1) Brčko distrikt Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: “Distrikt”) je jedinstvena administrativna jedinica lokalne samouprave koja je pod suverenitetom Bosne i Hercegovine.

(2) Ovlašćenja Distrikta po pitanju lokalne samouprave proizilaze iz toga što je svaki od entiteta delegirao Vladi Distrikta sva svoja ovlašćenja u vezi s upravom koja su prethodno vršili dva entiteta i tri opštinske vlasti na teritoriji predratne opštine Brčko, kako je utvrđeno u članu 1(5) ovog statuta.

(3) Entiteti u okviru Distrikta izvršavaju samo one funkcije i ovlašćenja koji su im povjereni prema tekstu ovog statuta od 8. marta 2000. godine. Nijednom od entiteta vlasti Distrikta neće dodijeliti ili povjeriti bilo koju funkciju upravljanja ili ovlašćenje koje nije posebno dodijeljeno ili povjereno prema tekstu ovog statuta od 8. marta 2000. godine.

(4) Ustav Bosne i Hercegovine, kao i važeći zakoni i odluke institucija Bosne i Hercegovine, direktno su primjenljivi na cijeloj teritoriji Distrikta. Zakoni i odluke svih vlasti Distrikta moraju biti u skladu sa važećim zakonima i odlukama institucija Bosne i Hercegovine.

(5) Teritorija Distrikta obuhvata cjelokupnu teritoriju opštine Brčko u granicama od 1. januara 1991. godine.

(6) Sve institucije Distrikta obavezne su da se pridržavaju:

- (a) svih odluka Tribunala za spor oko međuentitetske linije razgraničenja u oblasti Brčkog; i
- (b) svih naloga supervizora za Brčko.

Ovi pravni akti imaju veću pravnu snagu u odnosu na sve druge pravne akte bilo koje vrste koji nisu u skladu sa njima, u mjeri u kojoj bi inače imali pravno dejstvo u Distriktu, uključujući odredbe ovog statuta koje nisu u skladu s ovim pravnim aktima.

(7) Član 1 ovog statuta ne podliježe izmjeni, osim da bi odrazio izmjene Ustava Bosne i Hercegovine izvršene nakon 2. februara 2007. godine.

Zaključak Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj predmeta: 37-000338/13, broj akta: 01.11-1031DS-04/13 od 16.05.2013. godine

Član 1.

Državni službenici zaposleni u Vladi i institucijama Brčko distrikta BiH ne mogu raditi na privatnim i javnim fakultetima i univerzitetima.

Član 2.

Svi šefovi odjeljenja Vlade Brčko distrikta BiH koji su dali saglasnost državnim službenicima za rad na privatnim i javnim fakultetima i univerzitetima moraju u roku od 7 (sedam) dana od dana donošenja ovog zaključka povući date saglasnosti.

Član 3.

Državni službenici (zvaničnici, izabrani zvaničnici, rukovodeći državni službenici i državni službenici) koji rade na privatnim i javnim fakultetima i univerzitetima bez prethodno pribavljene saglasnosti nadležnog rukovodioca organa javne uprave bit će suspendovani i protiv njih će biti pokrenut disciplinski postupak.

Član 4.

Neposredno pretpostavljeni će, u skladu sa svojim ovlaštenjima i pozitivnim zakonskim i podzakonskim aktima, pokrenuti disciplinski postupak protiv službenice za etiku, zbog toga što nije dostavila tražene informacije za sjednicu Vlade Brčko distrikta BiH.

Član 5.

- (1) Rok za izvršenje ovog zaključka je 15 (petnaest) dana računajući od dana donošenja ovog zaključka.
- (2) Zadužuje se glavni koordinator Vlade Brčko distrikta BiH da o realizovanju ovog zaključka izvijesti Vladu Brčko distrikta BiH u roku iz stava (2) ovog člana.

Član 6.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Polazeći od navoda inicijative kojima se ukazuje na neusklađenost članova 1. i 2. osporavanog Zaključka Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj predmeta: 37-000338/13, broj akta: 01.11-1031DS-04/13 od 16.05.2013. godine, sa Odlukom Vijeća ministara BiH od 29.04.2004. godine i Odlukom o izmjenama i dopunama iste odluke od 24.06.2010. godine, iz čega, kako inicijativa navodi, proizilazi i neusklađenost sa članom 1. stav 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10), ovaj Sud nalazi da nije nadležan da ocjenjuje usklađenost traženog.

Naime, članom 2. tačka a. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, propisano je, da je Apelacioni sud Brčko distrikta BiH nadležan da ocjenjuje da li je bilo koji zakon Distrikta, podzakonski akt ili bilo koji drugi pravni akt bilo koje institucije Distrikta u skladu sa Statutom.

Dakle, činjenica da je donosilac navedene Odluke od 29.04.2004. godine i Odluke o izmjenama i dopunama iste odluke od 24.06.2010. godine Vijeće ministara BiH, a ne institucija Brčko distrikta BiH, isključuje nadležnost Apelacionog suda Brčko distrikta BiH.

S tim u vezi, ocjena usklađenosti u odnosu na statutarne odredbe iz člana 1. stav 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, u konkretnom slučaju ne može biti tražena u kontekstu vezanosti za navedene Odluka Vijeća ministara BiH od

29.04.2004. godine i Odluke o izmjenama i dopunama iste odluke od 24.06.2010. godine.

Saglasno navedenom Sud je na osnovu člana 2. tačka a, a u vezi sa članom 18. stav 1. tačka a. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, odlučio kao u dispozitivu presude.

BOSNA I HERCEGOVINA
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA
BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 097-O-OUS-13-000009
Brčko, 29.01.2014. godine

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Damjan Kaurinović

Da je ovaj otpravak rješenja
saglasan sa izvornikom
tvrdi i ovjerava pisarnica Suda