

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Damjana Kaurinović, kao predsjednika vijeća i sudija Ilje Klaić, Srđana Nedić, Maide Kovačević i Ruže Gligorević, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi koju su podnijeli ... : E.A., A.D., M.S., S.B., I.K., H.Lj., E.P., S.G., M. P. i P.B., na osnovu člana 27. tačka e. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10) i člana 12. stav 2. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10), na sjednici vijeća održanoj dana 23.09.2013. godine, d o n i o j e

R J E Š E N J E

NE PRIHVATA SE inicijativa za ocjenu usklađenosti članova 1. i 3. Odluke o usvajanju budžeta Brčko distrikta BiH za fiskalnu 2013. godinu, broj 01-02-82/13, koju je donijela Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na 8. redovnoj sjednici 28.03.2013. godine, sa članom 41. stavovi 2. i 3. Statuta Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10).

Obrazloženje

...: E.A., A.D., M.S., S.B., I.K., H.Lj., E.P., S.G., M.P. i P.B., podnijeli su dana 08.04.2013. godine inicijativu za ocjenu usklađenosti Odluke o usvajanju budžeta Brčko distrikta BiH za fiskalnu 2013. godinu, broj 01-02-82/13, koju je donijela Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na 8. redovnoj sjednici 28.03.2013. godine, sa članom 41. stavovi 2. i 3. Statuta Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10) i članovima 3. i 7. Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 34/08).

Podnosioci inicijative smatraju da nije provedena zakonska procedura za donošenje predmetne Odluke o usvajanju budžeta Brčko distrikta BiH za fiskalnu 2013. godinu, a koja je propisana članom 41. stav 2. i 3 Statuta Brčko distrikta BiH. U inicijativi se navodi da Skupština nije razmatrala predloženi budžet na svakoj od svojih redovno zakazanih sjednica u toku perioda od dva mjeseca prije odobravanja budžeta, da nakon podnošenja budžeta i prije prve diskusije na Skupštini prijedlog budžeta nije bio dostupan javnosti i lokalnim udruženjima građana, te da usvojeni budžet, suprotno članu 3. i članu 7. Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH, ne sadrži plan razvojnih potreba.

S obzirom da inicijativa nije sadržavala potrebne podatke i priloge propisane članom 31. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 20/10), tačnije, u istoj nije navedeno u kom je službenom glasniku predmetna Odluka objavljena i da li je uopšte objavljena i nije bila navedena oznaka odredbe Odluke čija se ocjena usklađenosti traži, smatrana je nepotpunom i shodno članu 10. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba

nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10), Sud je dopisom, broj: 097-O-OUS-13-000004 od 18.04.2013. godine, od podnosioca inicijative zahtijevao otklanjanje navedenih nedostataka u ostavljenom roku.

Podneskom od 08.05.2013. godine podnosioci inicijative su otklonili navedeni nedostatak, navodeći da traže ocjenu usklađenosti članova 1. i 3. Odluke o usvajanju budžeta Brčko distrikta BiH za fiskalnu 2013. godinu, broj 01-02-82/13, koju je donijela Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na 8. redovnoj sjednici 28.03.2013. godine sa članom 41. stavovi 2. i 3. Statuta Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10) i članovima 3. i 7. Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 34/08), prilažući i ovjeren prepis osporavane Odluke.

U skladu sa odredbom člana 15. stav 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH i rješavanja sukoba nadležnosti i člana 8. stav 8. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanju sukoba nadležnosti, Sud je dopisom broj 097-O-OUS-13-000004 od 15.05.2013. godine zatražio mišljenje donosioca osporenog akta o podnesenoj inicijativi.

Dopisom broj, 01-02-536/13 od 23.05.2013. godine, Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao donosilac osporenog akta, daje mišljenje o inicijativi, u kome navodi da je budžet Brčko distrikta BiH usvojen 28.03.2013. godine iz razloga što je bila izborna godina, da su izborni rezultati potvrđeni 06.11.2012. godine i da je konstituisanje vlasti teklo u skladu sa izbornim zakonodavstvom i Poslovníkom o radu Skupštine, zbog čega i budžet Brčko distrikta BiH nije mogao biti razmatran u roku iz člana 41. stav 2. Statuta Brčko distrikta BiH. Dalje se navodi da je budžet Brčko distrikta BiH razmatran na svakoj od sjednica Skupštine Brčko distrikta BiH od 28.02.2013. godine do dana usvajanja, te da je prijedlog budžeta bio dostupan javnosti i lokalnim udruženjima kroz održane javne rasprave u periodu od 05.03. do 20.03.2013. godine. Dopisom se ističe da su oblik i sadržina budžeta u skladu sa članovima 3., 7., 19. i 21. Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH, te da se uvidom u budžet može utvrditi da isti sadrži opšti i poseban dio i plan razvojnih programa. U prilog navedenom dostavljeno je sledeće: Odluka o izboru gradonačelnika Brčko distrikta BiH, broj: 01-02-3/12 od 23.11.2012. godine, Odluka o usvajanju budžeta Brčko distrikta BiH za fiskalnu 2013. godinu, broj: 01-02-82/13 od 28.03.2013. godine, Odluka o održavanju javne rasprave o prijedlogu budžeta Brčko distrikta BiH za 2013. godinu, broj: 01-02-59/13 od 28.03.2013. godine i Odluka o utvrđivanju visine stope poreza na nekretnine u Brčko distriktu BiH za 2013. godinu, broj: 01-02-81/13 od 28.03.2013. godine.

S obzirom da je predmetna inicijativa podnesena u formi jedinstvenog inicijalnog akta koji nije predviđen Zakonom o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 20/10), bilo je neophodno razdvajanje postupaka ocjene statutarnosti od postupka ocjene zakonitosti.

Uvažavajući navedeno sud je utvrdio da su ispunjeni uslovi za primjenu člana 11. stav 5. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i

rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10), i donio rješenje broj: 097-O-OUS-13-000004 od 23.09.2013. godine kojim je postupak za ocjenu usklađenosti razdvojen na postupak ocjene statutarosti koji ima poslovni broj 097-O-OUS-13-000004 i postupak ocjene zakonitosti koji ima poslovni broj 097-O-OUZ-13-000003.

Relevantni propisi:

Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10).

Član 41.

(2) Skupština usvaja budžet Distrikta najmanje trideset (30) dana prije isteka svake fiskalne godine. Skupština razmatra predloženi budžet na svakoj od svojih redovno zakazanih sjednica u toku perioda od dva mjeseca prije odobravanja budžeta.

(3) Nakon podnošenja budžeta i prije prve diskusije na Skupštini, prijedlog budžeta bit će dostupan javnosti i dostavljen lokalnim udruženjima građana

Odluka o usvajanju budžeta Brčko distrikta BiH za fiskalnu 2013. godinu, broj 01-02-82/13, koju je donijela Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na 8. redovnoj sjednici 28.03.2013. godine

Član 1.

Usvaja se budžet Brčko distrikta BiH za fiskalnu 2013. godinu sa uravnoteženim prihodima i rashodima u iznosu od 235.185.528,82 KM.

Član 2.

Budžet Brčko distrikta BiH za fiskalnu 2013. godinu biće objavljen u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH.

Član 3.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i biće objavljena u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH.

U konkretnom slučaju, upoređujući pravni smisao članova 1. i 3. Odluke o usvajanju budžeta Brčko distrikta BiH za fiskalnu 2013. godinu, broj 01-02-82/13, koju je donijela Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na 8. redovnoj sjednici 28.03.2013. godine, sa članom 41. stavovi 2. i 3. Statuta Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10), ovaj Sud ne nalazi neusklađenost istih, niti smisao osnovanosti samog zahtjeva za ocjenu usklađenosti, jer očigledno je da osporeni članovi nisu u suprotnosti sa navedenim članom 41. stavovi 2. i 3. Statuta.

Podsjećamo da se predmetna materija mora posmatrati i u kontekstu odredbi člana 22. stav 2. tačka k. Statuta kojim je propisano da je nadležnost Skupštine obavljanje i drugih nadležnosti u skladu sa Statutom i zakonom. Postupak planiranja, izrade i donošenja budžeta uređen je Zakonom o budžetu Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 34/08). Tako je članom 19. Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH uređen redovan postupak donošenja budžeta, stavom 4. istog člana propisan je rok usvajanja budžeta do 01. decembra tekuće godine, što odgovara roku propisanom u članu 41. stav 1. Statuta BD BiH, najmanje 30 dana prije isteka fiskalne godine. Međutim, članom 21. Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH propisan je postupak privremenog finansiranja koji omogućava privremeno finansiranje najduže za prva tri mjeseca fiskalne godine, a da se budžet usvaja najkasnije 31. marta tekuće godine. Dakle, privremeno finansiranje je u konkretnom slučaju posljedica objektivnih okolnosti vezanih za izbornu godinu i konstituisanje vlasti u skladu sa izbornim zakonodavstvom Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu navodeno, Sud nalazi da nije došlo do povrede člana 41. stavovi 2. i 3. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na koje ukazuju podnosioci inicijative.

S obzirom na navedeno, shodno članu 27. tačka e. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti i člana 12. stav 2. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

BOSNA I HERCEGOVINA
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA
BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 097-O-OUS-13-000004
Brčko, 23.09.2013. godine

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Damjan Kaurinović

Da je ovaj otpravak rješenja
saglasan sa izvornikom
tvrdi i ovjerava pisarnica Suda