

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Damjana Kaurinović, kao predsjednika vijeća i sudija Srđana Nedić, Ruže Gligorević, Maide Kovačević i Ilje Klaić, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi P.P. iz B., na osnovu člana 18. stav 1. tačka a. i d. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10) i člana 10. stav 2. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10), na sjednici vijeća održanoj dana 31.05.2013. godine, d o n i o j e

R J E Š E N J E

ODBACUJE SE inicijativa za ocjenu usklađenosti Pravilnika o disciplinskoj odgovornosti sudija, tužilaca i advokata Kancelarije za pravnu pomoć Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 30/2004 od 06.09.2004. godine), broj akta SuPK 395/04, rješenja direktora Kancelarije za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH, broj: Ku-174/10 od 17.01.2011. godine i Odluke Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH broj SuPK-104/11 od 23.02.2011. godine, sa članom 1. stav 4. i člana 13. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10).

Obrazloženje

P.P. iz B., podnio je dana 28.02.2013. godine inicijativu za ocjenu usklađenosti Pravilnika o disciplinskoj odgovornosti sudija, tužilaca i advokata Kancelarije za pravnu pomoć Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 30/2004 od 06.09.2004. godine), broj akta SuPK 395/04, rješenja direktora Kancelarije za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH, broj: Ku-174/10 od 17.01.2011. godine i Odluke Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH broj SuPK-104/11 od 23.02.2011. godine, sa članom 1. stav 4. i člana 13. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10).

S obzirom da inicijativa nije sadržavala potrebne podatke i priloge propisane članom 31. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 20/10), tačnije, označenje odredbe Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine sa kojom se traži ocjena usklađenosti navedenog akta, to je smatrano nepotpunom i shodno članu 10. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10), Sud je dopisom, broj: 097-O-OUS-13-000003 od 22.04.2013. godine, od podnosioca inicijative zahtijevao otklanjanje navedenih nedostataka u ostavljenom roku.

Podneskom od 08.05.2013. godine podnosilac inicijative je otklonio navedeni nedostatak, navodeći da traži ocjenu usklađenosti Pravilnika sa članom 1. stav 4. i člana 13. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, predlažući da Sud donese

odluku kojom utvrđuje da Pravilnik nije u skladu sa navedenim odredbama Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Podnosilac inicijative je u istom podnesku od 08.05.2013. godine tražio i da se utvrdi da rješenje direktora Kancelarije za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH broj: Ku-174/10 od 17.01.2011. godine u stavu 5. i Odluka Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH broj SuPK-104/11 od 23.02.2011. godine kojom je njegova žalba odbijena, nisu u skladu sa članom 1. stav 4. i članom 13. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Takođe je istim podneskom traženo da se utvrdi da je podnosiocu inicijative povrijeđeno ustavno pravo na jednakost lica pred zakonom, jer u Pravilnik nisu unesene odredbe o isplati razlike plata u slučaju da advokat ne bude oglašen krivim u disciplinskom ili krivičnom postupku.

Imajući u vidu da je osporeni Pravilnik donesen od 06.09.2004. godine, te da je trenutno na snazi Pravilnik o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti službenika i namještenika u Pravosuđu Brčko distrikta BiH od 25.02.2008. godine, u kome nedostaju uobičajene prelazne i završne odredbe iz kojih bi se pouzdano moglo zaključiti da li je njime osporeni Pravilnik stavljen van snage, Sud je, dopisom broj: 097-O-OUS-13-000003 od 21.05.2013. godine, u skladu sa članom, 17. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH", broj 20/10), zatražio izjašnjenje od donosioca osporenog akta, Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH, da li je osporeni Pravilnik stavljen van snage donošenjem Pravilnika o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti službenika i namještenika u Pravosuđu Brčko distrikta BiH od 25.02.2008. godine.

Dopisom Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH, broj SuPK-838/13 od 23.05.2013. godine, potvrđeno je da je osporeni Pravilnik stavljen van snage Odlukom Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH broj SuPK-1342/09 od 14.09.2009. godine.

Iz odredbe člana 44. stav 1. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10), proizilazi da Apelacioni sud odlučuje o saglasnosti pravnih akata sa Statutom i zakonom, samo ako je postupak za ocjenu njegove statutarnosti i zakonitosti već pokrenut ili je u toku postupka usklađen sa Statutom i zakonom Distrikta i to pod uslovom da nisu otklonjene posledice njegove primjene.

U konkretnom predmetu, osporeni Pravilnik, prestao je da važi 14.09.2009 godine, a inicijativa za ocjenu usklađenosti je podnesena 28.05.2012. godine, zbog čega je utvrđeno da su se stekli uslovi za odbacivanje inicijative, iz člana 18. stav 1. tačka d. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti. Naime, osporeni Pravilnik je prestao da važi prije nego što je pokrenut postupak ocjene usklađenosti i više nije dio pravnog poretka Brčko distrikta BiH, zbog čega nema pravnog osnova za ocjenu da li je osporeni akt, u vrijeme važenja, bio u saglasnosti sa Statutom.

Što se tiče istaknutih novih zahtjeva, u podnesku podnosioca inicijative od 08.05.2013. godine, za ocjenu usklađenosti rješenje direktora Kancelarije za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH, broj: Ku-174/10 od 17.01.2011. godine i Odluke Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH broj SuPK-104/11 od 23.02.2011. godine kojom je žalba odbijena, sa članom 1. stav 4. i člana 13. Statuta Brčko distrikta Bosne i

Hercegovine, isti ne mogu biti predmet ovog postupka, shodno članu 1. stav 2. i članu 18. stav 1. tačka a. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, jer navedeni pojedinačni pravni akti imaju obezbjeđeno pravo na žalbu i sudsku zaštitu, pa se inicijativa i u tom dijelu, odbacuje zbog nenadležnosti.

Naime, pravna zaštita navedenog rješenja direktora Kancelarije za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH, broj: Ku-174/10 od 17.01.2011. godine ostvarena je podnošenjem žalbe na istu, o čemu je nadležni organ odlučio donošenjem odluke, dok je pravna zaštita Odluke Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH broj SuPk-104/11 od 23.02.2011. godine ostvarena pokretanjem sudskog postupka pred Osnovnim sudom Brčko distrikta BiH (član 119. Zakona o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 36/07, 2/08 i 6/13)).

Imajući u vidu činjenicu da Bosna i Hercegovina kao pravna država počiva na načelima ustavnosti i zakonitosti, a time i na vladavini prava, koje se obezbjeđuje kroz ustanovu kontrole ustavnosti i kontrole zakonitosti, zagarantovane članom VI Ustava Bosne i Hercegovine, podnosilac inicijative ima mogućnost da podnese apelaciju Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine protiv sudskih odluka u kojima je, kako u inicijativi navodi, povrijeđen ustavni princip o ravnopravnosti i jednakosti građana pred zakonom.

S obzirom na navedeno, shodno članu 18. stav 1. tačka a. i d. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti i člana 10. stav 2. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

BOSNA I HERCEGOVINA
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA
BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 097-O-OUS-13-000003
Brčko, 31.05.2013. godine

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Damjan Kaurinović

Da je ovaj otpravak rješenja
saglasan sa izvornikom
tvrdi i ovjerava pisarnica Suda