

BOSNA I HERCEGOVINA  
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
Broj: 97 0 Reg 002496 22 PŽ  
Brčko, 28.9.2022. godine

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, u vijeću sastavljenom od sudaca Maide Kovačević, kao predsjednice vijeća, Roberta Jovića i Srđana Nedića, kao članova vijeća, u postupku po prijavi Privredne/Gospodarske komore Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, zastupane po S.H. iz B., radi upisa promjene podataka u sudski registar, odlučujući o žalbi J.d.o.o.B. iz B., zastupanog po opunomoćeniku Milenku Marjanoviću, odvjetniku iz Brčkog i žalbi O.B.d.o.o.B. zastupanog po zastupniku po zakonu R.S., direktoru, izjavljene protiv rješenja o registraciji Osnovnog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 096-0-F1-21-000457 od 2.2.2022. godine, na sjednici vijeća održanoj 28.9.2022. godine, donio je sljedeće

## R J E Š E N J E

Žalba J.d.o.o.B. iz B. i žalba O.B.d.o.o.B. se uvažavaju pa se rješenje o registraciji Osnovnog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 096-0-F1-21-000457 od 2.2.2022. godine ukida i predmet vraća prvostupanjskom sudu na ponovni postupak.

## Obrazloženje

Rješenjem o registraciji Osnovnog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 096-0-F1-21-000457 od 2.2.2022. godine (u daljnjem tekstu: rješenje o registraciji ili ožalbeno rješenje) u sudski registar tog suda izvršen je upis promjena osoba ovlaštenih za zastupanje subjekta upisa – Privredna/Gospodarska komora Brčko distrikt Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu P/GK), na način da su osobe ovlaštene za zastupanje subjekta upisa u unutarnjem prometu S.H., predsjednica P/GK-a bez ograničenja ovlaštenja, V.J. i D.Đ., oba dopredsjednici P/GK-a bez ograničenja ovlaštenja (nakon donošenja odluke o razrješenju i imenovanju predsjednika i dva dopredsjednika P/GK-a od 30.11.2021. godine).

Protiv navedenog rješenja o registraciji, J.d.o.o.B. iz B., kao osnivač i član P/GK-a, putem opunomoćenika, pravovremeno je izjavio žalbu zbog „nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja, povrede odredaba materijalnog prava i povrede odredaba postupka upisa u Registru pravnih lica“ sa prijedlogom da „Apelacioni sud Brčko distrikta BiH istu uvaži te preinači prvostepeno rješenje i odbije prijavu Komore za upis promjene lica ovlašćenih za zastupanje ili ukine

prvostepeno rješenje registarskog suda u ovoj pravnoj stvari i predmet vrati na ponovni postupak“.

Također, protiv navedenog rješenja o registraciji, pravovremeno je izjavio žalbu i O.B.d.o.o.B., kao osnivač i član P/GK-a, ne navodeći zakonske razloge za žalbu a sa prijedlogom da „Apelacioni sud uvaži ovu žalbu i stavi donijeto rješenje broj: 096-O-Fi-21-000457 van snage do okončanja parničnog postupka po tužbi za poništaj odluka navedenih u tužbi i ovoj žalbi“.

Privredna/Gospodarska komora Brčko distrikt Bosne i Hercegovine u odgovoru na žalbu predlaže „da drugostepeni sud žalbu žalitelja odbije kao neosnovanu“ ospravavajući u cijelosti žalbene navode.

Žalbe su djelomično osnovane.

Nakon što je pobijano rješenje ispitano u smislu odredbe članka 57. stavak 6. Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 11/20, u daljnjem tekstu: Zakona o registraciji) a u svezi sa člankom 2. Zakona o izvanparničnom postupku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 5/01 i 36/17, u daljnjem tekstu: Zakon o izvanparničnom postupku), odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja iz razloga koji slijede.

Predmet upisa pobijanog rješenja je upis imenovanja osoba ovlaštenih za zastupanje subjekta upisa. Odredbom članka 33. Zakona o registraciji propisano je da kod upisa promjene podataka od značaja za pravni promet, kao što je između ostalog upis promjena ovlaštenih osoba za zastupanje, u registar se dostavlja akt o izmjenama i dopunama tih podataka.

Prema razlozima pobijanog rješenja, u vrijeme koje je prethodilo donošenju odluke nadležnih organa o imenovanju osoba ovlaštenih za zastupanje subjekta upisa, održana je Skupština Privredne/Gospodarske komore dana 30.11.2021. godine kada je donesena „Odluka o imenovanju i Odluka o razrješenju predsjednika i dva potpredsjednika Komore, za mandatni period u trajanju od 24 mjeseca, koji počinje teći 2021. godine“ a o čemu je sastavljen zapisnik od strane javnog bilježnika Ljiljane Dragičević iz Brčkog, pa kako je iz dostavljene prijave i isprava uz prijavu utvrđeno da je „Odluka o razrješenju i imenovanju lica ovlaštenih za zastupanje Privredne komore, odnosno predsjednika i dva potpredsjednika, donesena u propisanom postupku od strane nadležnog organa, odnosno Skupštine Privredne komore, kako je to propisano odredbom člana 17. Zakona o privrednoj komori i odredbom člana 29. Statuta Privredne komore“ to je prvostupanjski sud zaključio da su ispunjeni zakonski uvjeti propisani odredbom članka 39. stavak (5) Zakona o registraciji a u svezi sa člankom 17. Zakona o Privrednoj/Gospodarskoj komori („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 14/03, u daljnjem tekstu: Zakon o P/GK) i člankom 29. Statuta Privredne/Gospodarske komore Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 27/20, u daljnjem tekstu: Statut), slijedom čega je odlučio kao

u dispozitivu ožalbenog rješenja, sa napomenom da o „pravima i pravnim interesima podnosioca prigovora J.I., direktor J.do.o.B. i R.S., direktor O.B.d.o.o.B., te razlozima navedenim u prigovorima, ovaj sud nije odlučivao jer nije nadležan za to. Imenovani imaju mogućnost da odluke koje je Skupština Privredne komore Brčko distrikta BiH donijela pobijaju u parničnom postupku“.

Odredbom članka 12. Zakona o P/GK regulirano je da je Skupština najviši organ Komore te da ima najmanje 37 članova i sastoji se od predstavnika izabranih od strane svih članova Komore pri čemu svaki član ima jedan glas, dok je člankom 13. istog zakona, regulirano da Skupština, u okviru svojih ovlasti, između ostalog i (1.5.) bira i razrješava članove drugih organa Komore sukladno ovom zakonu i Statutu, s tim da sva druga pitanja vezana za organizaciju, rad i odgovornosti Skupštine regulirana su Statutom i Pravilnikom o njenom radu.

Dalje, odredbom članka 20. stavak (2) Statuta regulirano je da se Skupština komore sastoji od najmanje 37 članova, dok je člankom 25. Statuta regulirano da je quorum za odlučivanje za pravnovaljan rad Skupštine natpolovična većina članova Skupštine, a za donošenje Statuta quorum je 2/3 od ukupnog broja članova Skupštine (stavak 1) kao i da Skupština Komore Statut donosi 2/3 većinom članova Skupštine, a sve druge odluke natpolovičnom većinom prisutnih članova na sjednici Skupštine, s tim da za odluku glasa najmanje 1/3 predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda.

Također, odredbom članka 26. stavak (1) Pravilnika o radu Skupštine Privredne/Gospodarske komore Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 01-25/21 od 25.2.2021. godine (u daljnjem tekstu: Pravilnik o radu Skupštine) regulirano je da verifikaciju izbora novoizabranog sastava Skupštine vrši Skupština novog saziva na prvoj, odnosno konstituirajućoj sjednici, a na temelju rezultata provedenih izbora, putem tročlane Verifikacione komisije imenovane od strane Skupštine, dok je člankom 19. navedenog Pravilnika regulirano pitanje quoruma za pravnovaljan rad Skupštine na istovjetan način kako je to regulirano i člankom 25. Statuta.

Pri tome valja istaći da je postupak upisa u sudski registar izvanparnični postupak, i u tom postupku se ne utvrđuju činjenice, već samo okolnosti vezane za predmetni, odnosno zahtijevani upis. Zbog toga registarski sud ne može detaljno da se upušta u apsolutnu pravilnost procedure donošenja odluke koja predstavlja ispravu za traženi upis, jer bi u suprotnom registarski sud narušio načela izvanparničnog postupka i primijenio načela parničnog postupka. To znači da je za registarski sud dovoljno da ispita zakonitost donošenja odluke koja predstavlja ispravu za upis glede nadležnosti i postupka za njeno donošenje kao i glede suglasnosti isprave sa općim aktima subjekta upisa (članak 55. Zakona o registraciji), a u slučaju da je predmetna odluka na temelju koje je izvršen upis nezakonita ili nepravilna iz formalnog ili materijalnog razloga koji se, zbog svoje prirode (jer zahtijeva utvrđivanje postojanja određene činjenice), ne može ispitati u registarskom postupku, nezadovoljna stranka ima pravo tražiti njeno preispitivanje i u konačnici poništaj u parničnom postupku u smislu članka 23. Zakona o izvanparničnom postupku.

S toga, neosnovano se žalbama ukazuje da je postupak verifikacije izbora novoizabranog sastava Skupštine izvršen na „nezakonit način“. Ovo iz razloga što iz Zapisnika sa izborne sjednice Skupštine Privredne komore Brčko distrikta Bosne i Hercegovine održane dana 30.11.2021. godine za mandatni period u trajanju od 24 mjeseca, koji počinje teći 2021. godine od dana registracije ovlaštenih zastupnika u Osnovnom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj OPU-/21 od 8.12.2021. godine sastavljenog od strane javnog bilježnika Ljiljane Dragičević iz Brčkog (u daljnjem tekstu: Zapisnik sa izborne sjednice Skupštine P/GK) u relevantnom dijelu proizilazi, da je pod točkom 1. dnevnog reda, između ostalog (jednoglasno) donesena Odluka o imenovanju verifikacijskog povjerenstva u sastavu N.Ž., S.P. i N.J. (drugih prijedloga nije bilo) a koje povjerenstvo je, u okviru točke 2. dnevnog reda, utvrdilo da izbornoj sjednici Skupštine prisustvuje 31 član od čega iz reda hrvatskog naroda 6 članova (od ukupno 7), iz reda srpskog naroda 12 članova (od ukupno 14 članova), iz reda bošnjačkog naroda 11 članova (od ukupno 14 članova) i iz reda ostalih 2 člana (od ukupno 2 člana) a što jeste i kvantitativni kvorum (natpolovična većina članova Skupštine koja broji 37 članova) i kvalitativni kvorum (za odluku je glasalo najmanje 1/3 predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda) propisan odredbom članka 25. Statuta i članka 19. Pravilnika o radu Skupštine, pa kako je za donošenje odluke o verifikaciji mandata, u trenutku odlučivanja, postao neophodan kvorum za odlučivanje o rezultatima provedenih izbora od 10.11.2021. godine i to putem tročlanog verifikacijskog povjerenstva kojeg je imenovala Skupština P/GK, to ovaj sud smatra da nije došlo do povrede odredbe članka 26. stavak (1) Pravilnika o radu Skupštine.

Na drugačiju odluku suda u svezi pravilnosti verifikacije izbora novoizabranog sastava Skupštine P/GK nisu bili od utjecaja žalbeni navodi oba žalitelja da je glasovanje i izbor članova Skupštine prije dolaska javnog bilježnika dana 10.11.2021. godine (koji je zapisnički konstatirao izborne rezultate za članove Skupštine P/GK) provedeno uz nepravilnosti (krivotvorenje podataka i glasačkih listića) i da je kao takvo nezakonito, obzirom da se radi o žalbenim navodima koji, pored toga što nisu objektivizirani, isti ne mogu biti predmet preispitivanja u registracijskom postupku (koji je strogo formalan postupak), nego u drugom sudskom postupku (parničnom) ili od strane drugog državnog organa (policije ili tužiteljstva).

Međutim, osnovano žalitelji žalbom ukazuju da je u donošenju odluka o razrješenju i imenovanju organa Privredne/Gospodarske komore, a nakon što je jedan broj članova Skupštine napustio sjednicu, nazočilo ukupno 22 člana Skupštine ali da je, prema stanju spisa predmeta, ostala nepoznata činjenica koliko je u tom broju od 22 prisutna člana bilo predstavnika svakog od konstitutivnog naroda u smislu članka 25. stavak (2) Statuta.

Ovo iz razloga što iz Zapisnika sa izborne sjednice Skupštine P/GK od 31.11.2021. godine (stranica 7. sedmi i osmi pasus) u relevantnom dijelu proizilazi da je predsjednik Skupštine P/GK opomenuo prisutne te izjavio da onaj tko neće da sudjeluje u radu Skupštine, neka napusti prostorije, nakon čega

su J.I. i članovi koji se protive nastavku sjednice Skupštine napustili sjednicu, da bi potom predsjednik Skupštine P/GK predložio (naložio) verifikacijskom povjerenstvu da prebroji prisutne članove i utvrdi da li postoji kvorum za odlučivanje, što je povjerenstvo i učinilo (na način kako se to u relevantnom dijelu zapisnika i navodi) ali koje navode (izviješće) verifikacijskog povjerenstva iz Zapisnika sa izborne sjednice Skupštine P/GK od 31.11.2021. godine na stranici 7, sedmi i osmi pasus a prigodom odlučivanja o pravilnosti postupka i ispunjenosti uvjeta za donošenje odluka o razrješenju i imenovanju osoba ovlaštenih za zastupanje P/GK u smislu članka 17. Zakona o P/GK i članka 29. Statuta, prvostupanjski sud je propustio da ocijeni sa aspekta ispunjenosti i odredbi članka 25. stavak (2) Statuta i članka 19. stavak (2) Pravilnika o radu Skupštine kao uvjeta za pravnovaljano odlučivanje Skupštine P/GK, zbog čega je isti povrijedio pravila postupka iz članka 55. stavak (3) Zakona o registraciji, a što čini pobijano rješenje nepravilnim i nezakonitim, na što se žalbama izravno i ukazuje.

Slijedom navedenog, a imajući u vidu gore navedeni propust prvostupanjskog suda da prilikom odlučivanja o prijavi za upis promjena osoba ovlaštenih za zastupanje Privredne/Gospodarske komore savjesno i brižljivo ocijeni Zapisnik sa izborne sjednice Skupštine P/GK od 31.11.2021. godine u svezi ispunjenosti uvjeta Skupštine P/GK za pravnovaljano odlučivanje o razrješenju i imenovanju osoba ovlaštenih za zastupanje P/GK sa aspekta postojanja (kvantitativnog i kvalitativnog) kvoruma u smislu odredbi članka 25. stavak (2) Statuta i članka 19. stavak (2) Pravilnika o radu Skupštine (u koju ispravu je prema navodima iz obrazloženja izvršio uvid), to ovaj sud nalazi da je činjenično stanje, za sada, nepotpuno utvrđeno, pa je valjalo, primjenom odredbe članka 68. stavak (1) točka c. Zakona o registraciji, djelomično uvažiti žalbu J.d.o.o.B. iz B. i žalbu O.B.d.o.o.B., te pobijano rješenje ukinuti i predmet vratiti na ponovni postupak, a kako je i odlučeno u dispozitivu ovog rješenja.

U ponovnom postupku prvostupanjski sud će ispraviti propust ukazan u obrazloženju ove odluke i primjenom mjerodavnog zakona i općih akata koji uređuju postupak i uvjete za upis promjena u sudski registar poslovnih subjekata u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, donijeti novo na zakonu utemeljeno rješenje po prijavi predlagatelja.

PREDSJEDNICA VIJEĆA

Maida Kovačević